



Лора Тук

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящем выпуске журнала «Право на этапе перехода» основное внимание уделяется теме природных ресурсов, и особенно теме минерального сырья, что актуально для нашего времени, когда страны всего мира вынуждены жить в условиях затянувшегося периода низких цен на товары сырьевой группы.

В организациях группы Всемирного банка мы взаимодействуем со многими странами развивающегося мира, экономика которых во многом зависит от доходов добывающих отраслей их промышленности. Примерно в 30 странах с доходами низкими и ниже средних на долю этого сектора приходится как минимум 20% общего объема экспорта и как минимум 20% доходов государственного бюджета. В восьми таких странах на долю ресурсодобывающего сектора приходится более 90% общего объема экспорта и 60% общего объема доходов государственного бюджета. Все эти страны оказываются в особо уязвимом положении при сохранении низких цен на товары сырьевой группы. Эта проблема усугубляется тем обстоятельством, что разведка и добыча нефти, газа и минеральных ресурсов вызывают повышенный риск загрязнения окружающей среды, устранением последствий которого страны зачастую вынуждены еще долго заниматься после прекращения ресурсодобывающей деятельности. При отсутствии тщательно отлаженных систем управления добыча ресурсов может порождать конфликты, стать причиной разгула коррупции и бегства капиталов, повышения уровней неравенства.

Как свидетельствует опыт нашей работы, страны, сумевшие избежать ресурсного проклятия и извлечь пользу из деятельности добывающего сектора, характеризуются наличием грамотно отлаженных систем управления, предусматривающих проведение аналогичного политического курса на обеспечение эффективного функционирования бюджетно-налоговых режимов и макроэкономической стабилизации; развитие специализированного потенциала государственного управления в нефте-, газо- и ресурсодобывающих отраслях; осуществление капиталовложений в инфраструктуру, развитие человеческого потенциала и институциональных структур. Например, в Малайзии доходы от нефте- и газодобычи вкладываются в сферы образования и подготовки квалифицированных кадров. Согласно принятому в Бразилии в 2013 году Закону «О нефти» 75% сумм платежей за недропользование направляется в сферу образования. Доходы от нефтедобычи в Бразилии также идут на финансирование системы здравоохранения страны. Такой подход позволяет превращать ресурсную ренту в активы длительного пользования, которые обеспечивают процессы долговременного, равноправного и устойчивого развития страны. Важнейшее значение для проведения такого политического курса имеет неизменная – даже в условиях низких цен – приверженность страны принципам эффективного управления, когда она стремится избежать так называемой «гонки на дно» (отмена ограничений и снижение нормативов государ-

ственного регулирования), которая может стать приманкой для возвращения инвесторов в страну сегодня, но завтра грозить ей губительными последствиями.

Работа таких международных организаций, как группа Всемирного банка и ЕБРР, а также реализация таких глобальных инициатив, как Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях, позволяют странам укрепить системы управления их ресурсодобывающими отраслями. С течением времени мы убедились в том, что вместе с повышением уровней прозрачности и подотчетности четко продуманный политический курс и доверие к институциональным структурам способствуют привлечению к этим отраслям и поддержанию интереса со стороны инвесторов. Надежное функционирование в них систем управления надежно привлекает к ним участников этой отраслевой деятельности.

В настоящем выпуске журнала «Право на этапе перехода» содержится множество уроков и идей, которые можно применять во многих богатых ресурсами странах. В условиях переживаемого нами сегодня периода низких цен на товары сырьевой группы они имеют важное значение.



ЛОРА ТУК  
ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ  
ДЕПАРТАМЕНТ УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ  
ВСЕМИРНЫЙ БАНК