



Страновая стратегия: Узбекистан 2024-2029

Утверждено Советом директоров 24 января 2024 года



European Bank
for Reconstruction and Development



«Переводы оригинального текста документа предоставлены ЕБРР исключительно для удобства читателя. ЕБРР принял возможные меры для обеспечения аутентичности перевода, ЕБРР не гарантирует и не подтверждает точность перевода. Читатель не может полностью полагаться на любой такой перевод. Ни при каких обстоятельствах ЕБРР, его сотрудники или консультанты не несут ответственность перед читателем или другими заинтересованными сторонами за любую неточность, ошибки, упущение, удаление, дефект и/или любое изменение любого содержания перевода, независимо от причины, или за любой ущерб в результате последнего. В случае каких-либо несоответствий или противоречий между английской и переведенной версией, английская версия имеет преимущественную силу».

Оглавление и глоссарий



European Bank
for Reconstruction and Development

Оглавление		Глоссарий ключевых терминов			
Основные положения	4	ЕИБ	Ежегодные инвестиции в бизнес	ОПР	Официальная помощь в целях развития
Узбекистан – Обзор ЕБРР	5	АБР	Азиатский банк развития	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
I. Реализация предыдущей стратегии (2018-2023 гг.)	6	ФАР	Французское агентство развития	ЧФУ	Частное финансовое учреждение
Ключевые результаты, достигнутые в рамках предыдущей стратегии	6	КМБ	Консультации для малого бизнеса	ГЧП	Государственно-частное партнерство
Вызовы в процессе реализации и ключевые заключения	8	ИПЦ	Индекс потребительских цен	ТП2	Требования к производительности
II. Экономический контекст	9	ОГО	Организация гражданского общества	ВЭ	Возобновляемая энергия
Макроэкономический контекст и перспективы на стратегический период	9	Э/С	Экологическое и социальное	КПР	Команда поддержки реформ
Ключевые вызовы переходного периода	10	ЕИБ	Европейский инвестиционный банк	МСП	Малое и среднее предприятие
III. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами	12	ЭСО	Экологический и социальный отдел	ГБ	Государственный банк
IV. Определение приоритетов страновой стратегии Узбекистана	13	ЕС	Европейский союз	ГП	Государственное предприятие
V. План мероприятий и результаты	14	ПИИ	Прямые иностранные инвестиции	ТС	Техническое сотрудничество
VI. Взаимодействие с международными партнерами ЕБРР в схожих сферах деятельности	17	ФИ	Финансовые институты	ПСТ	Программа содействия торговле
VII. Риски реализации, а также экологические и социальные последствия	18	ИБ	Иностранная валюта	ТМТ	Телекоммуникации, медиа и технологии
VIII. Оценка донорского партнерства	19	ЗКФ	Зеленый климатический фонд	ВБ	Всемирный банк
Приложение – Политическая оценка	20	ВВП	Валовой внутренний продукт	МБ	Молодежь в бизнесе
		ПЗЭ	Переход к зеленой экономике		
		ПГ	Парниковые газы		
		ГЦСС	Глобальные цепочки создания стоимости		
		ПТА	Промышленность, торговля и агробизнес		
		ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии		
		МЭА	Международное энергетическое агентство		
		МФК	Международная финансовая корпорация		
		МФУ	Международное финансовое учреждение		
		МОТ	Международная организация труда		
		МВФ	Международный Валютный Фонд		
		ПРО	Первичное публичное предложение		
		ИТ	Информационные технологии		
		П/С	Производство и услуги		
		ММСП	Микро, малые и средние предприятия		
		ОНУВ	Определенные на национальном уровне вклады		

Узбекистан по-прежнему привержен политическим принципам статьи 1 и ее применению, изложенным в статьях об учреждении Банка, несмотря на то, что прогресс с момента утверждения предыдущей страновой стратегии для Узбекистана в сентябре 2018 года был неравномерным. Прогресс был более последовательным в первой части периода реализации предыдущей Страновой стратегии, но замедлился во второй. До возобновления работы Банка в 2017 году, приверженность Узбекистана принципам статьи 1 и их применение были минимальными. С тех пор был достигнут значительный прогресс, но значительная обеспокоенность сохраняется.

Узбекистан извлек выгоду благодаря открытию экономики и началу амбициозных рыночных реформ в последние пять лет. Сообщается о существенном росте, который почти не был прерван глобальной пандемией и вторжением России в Украину. Текущие счета и счета операций с капиталом были либерализованы, торговые ограничения сняты, а отношения с соседними странами улучшились. Эти реформы способствовали быстрому расширению сельского хозяйства и производства, а также привлечению надежных инвестиций в инфраструктуру. Доля частного сектора в экономике увеличилась, и был достигнут значительный прогресс в «зеленой» повестке, включая расширение производства возобновляемой энергии. Узбекистан предпринял важные шаги по устранению региональных различий, искоренению насилия в отношении женщин и содействию гендерной интеграции, но криминализация однополых отношений между мужчинами в Уголовном кодексе была сохранена.

Однако серьезные вызовы реформирования остаются во всех секторах экономики. Политические и экономические ограничения, а также ограниченный потенциал правительства препятствуют проведению более глубоких реформ, включая дальнейшее укрепление экономического управления и ведения бизнеса. В экономике по-прежнему доминируют крупные государственные компании и банки, а развитию МСП препятствуют нехватка квалифицированных кадров, высокая стоимость финансирования и сохраняющиеся серьезные административные ограничения. Несмотря на прогресс в продвижении прав женщин, в стране по-прежнему женщины почти не принимают участие в политике и экономике. Страна также сталкивается с рисками изменения климата, в т.ч. увеличивающимся объемом выбросов CO₂, растущую нехватку воды в сочетании с низко-эффективной политикой в области использования энергии, воды и общих ресурсов.

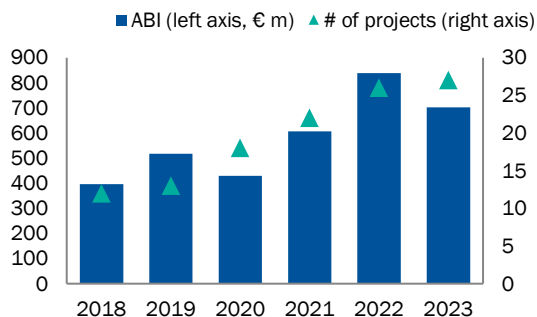
В контексте продолжающихся реформ в Узбекистане, ЕБРР имеет хорошие возможности для оказания поддержки путем консультирования и оказания помощи, а также путем инвестирования и увеличения мобилизации коммерческого финансирования для реализации необходимых изменений. Первым приоритетным направлением является декарбонизация энергетики и других ключевых секторов экономики, снижение уязвимости страны к изменению климата, а также улучшение предоставления услуг муниципальных и экологических коммунальных предприятий. Еще одним приоритетным направлением станет поддержка Банком общего расширения частного сектора, как двигателя роста, инноваций и создания рабочих мест. Учитывая текущую долю частного сектора в экономике, такая поддержка будет комплексной: она будет предоставляться как местным крупным компаниям, компаниям малого и среднего бизнеса, так и прямым иностранным инвестициям и включать ускорение программы ГЧП, а также трансформацию и приватизацию государственных предприятий в частные предприятия и банкам. Третье приоритетное направление деятельности ЕБРР связано с созданием благоприятной среды для частного сектора и общего экономического развития: поддержка совершенствования практики управления, повышения качества институтов и укрепления верховенства закона, а также связующей инфраструктуры Узбекистана, как региональной, так и глобальной, включая транспортные и энергетические. Также стоит отметить «мягкие меры» и инструменты финансирования для расширения торговых отношений страны и, в частности, повышения ее экспортного потенциала. Таким образом, стратегическими приоритетами ЕБРР на 2024-2029 годы являются:

- Поддержка декарбонизации, создание зеленых городов и эффективное использования воды и возобновляемой энергии
- Развитие частного сектора и содействие занятости, навыкам, инклюзивности и цифровому переходу
- Содействие экономическому управлению, улучшению делового климата и улучшению связывающей инфраструктуры

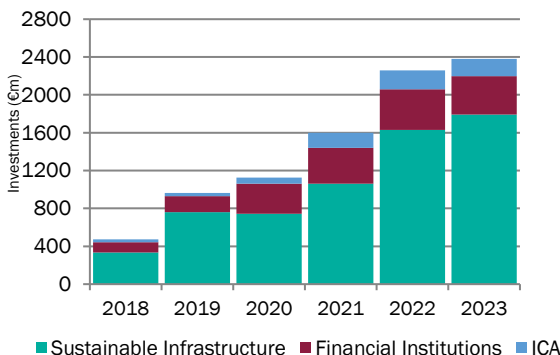
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Узбекистане (по состоянию на Декабрь 2023 г.)

Портфель	€2,379m	Действующие проекты	81
Доля в капитале	3%	Операционные активы	€958m
Доля частного сектора	59.3%	Чистые совокупные инвестиции	€4,286m

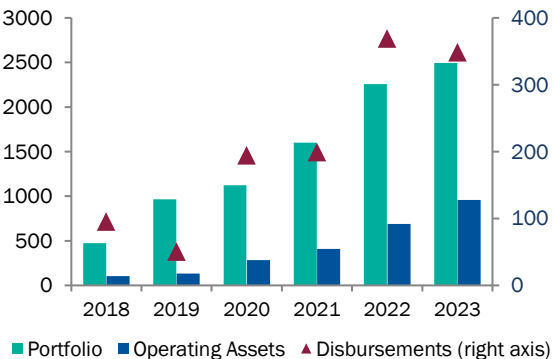
Ежегодные банковские инвестиции (ЕИБ) и операции



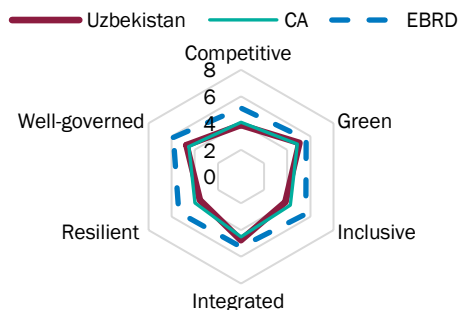
Состав портфеля



Динамика портфеля



Пробелы в переходном процессе



Узбекистан в контексте

	Узбекистан	По сравнению с
Население(млн) ³ (2022)	35.27	Казахстан (19,74) Кыргызская Республика (6,8)
ВВП на душу населения (тыс USD) ³ (2022)	9.63	Казахстан (30,54) Кыргызская Республика (5,93)
Плотность нового бизнеса (Новые заявки на 1000 населения, 2020)	2.7	Казахстан (3,5) Кыргызская Республика (1,3 в 2016 г.)
Безработица (%) ³ (2022)	8.9	Казахстан (4,9) Кыргызская Республика (9,0)
Безработица среди молодежи (%) ⁵ (2022)	13.8	Казахстан (3,8) Кыргызская Республика (8,8)
Участие женщин в рынке труда(%) ⁵ (2022)	40.01	Казахстан (65,1) Кыргызская Республика (45,4)
Энергоемкость ТЭР/ВВП (Дж/2017 \$) ⁶ (2020)	7.54	Казахстан (5,76) Кыргызская Республика (5,09)
Интенсивность выбросов/ВВП (кг CO2/2017 \$) (2020) ⁷	0.46	Казахстан (0,42) Кыргызская Республика (0,29)

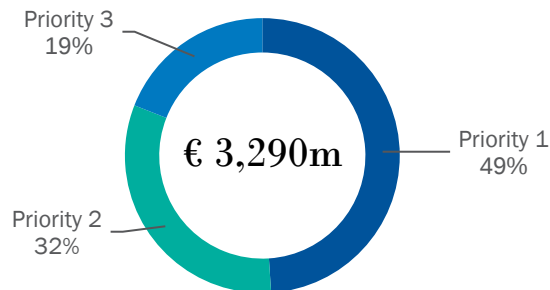


1. Реализация предыдущей стратегии (2018-2023гг.)

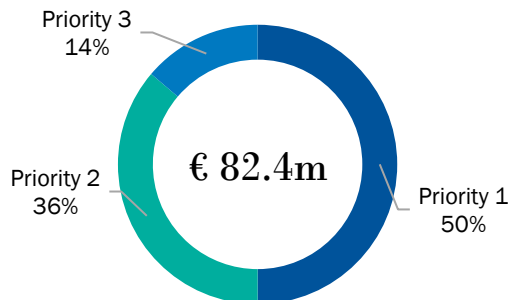
1.1. Ключевые результаты, достигнутые в рамках предыдущей стратегии (1/2)

Стратегическое согласование 2018-2023 гг.

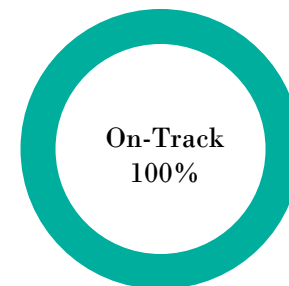
Ежегодные бизнес-инвестиции (ЕИБ)



Техническая помощь и инвестиционные гранты



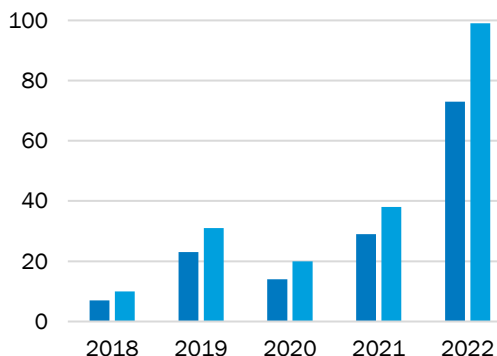
Влияние перехода на производительность¹



Приоритет 1

Повышение конкурентоспособности за счет усиления роли частного сектора в экономике

Ключевые количественные результаты



- Number of ASB clients reporting increased productivity
- Number of ASB clients reporting increased turnover

Ключевые результаты перехода

- Более 230 консультативных проектов для МСП, охватывающих различные сектора, в том числе более 70 с компаниями, принадлежащими женщинам-предпринимателям, и около 40 в сельской местности. Кроме того, в 2023 году обучено более 380 человек из банков-партнеров, потенциальных банков-партнеров и ЦБ Узбекистана, а также предоставлено 50 модулей электронного обучения.
- Улучшение доступа к финансированию для более чем 2000 малых и средних предприятий, посредством предоставления кредитных линии на сумму 380 миллионов евро через 9 банков-партнеров и узбекский лизинг. 50 тренингов и семинаров для МСП и местных бизнес-консультантов, в том числе 30 тренингов для МСП, возглавляемых женщинами, в рамках бизнес-программы Женщины в Бизнесе (WiB).
- Стимулирование цифрового финансирования посредством инвестиций в акционерный капитал первого полностью цифрового банка Узбекистана, TBC Bank.
- Помощь в развитии финансовых рынков и рынков капитала, опираясь на Стратегию развития рынков капитала, принятую в 2021 году, и инвестиции в валютный своп на сумму 20 миллионов долларов США для облегчения управления валютными рисками.
- Инвестиции в ключевые местные предприятия для расширения и модернизации бизнес-операций, в том числе посредством инвестиций в размере 40 миллионов долларов США в акционерный капитал продуктовой розничной сети Anglesey Food и кредита в размере 15 миллионов долларов США для известной фармацевтической компании Meros Pharm.
- Поддержка улучшения корпоративного управления ключевыми промышленными госпредприятиями и приватизации государственных банков посредством программ технической помощи и наращивания потенциала, в том числе для Агентства по управлению государственными активами.
- Укрепление госуправления и улучшение деловой среды посредством постоянных рекомендаций по вопросам политики:
 - создание Консультативного совета по женскому предпринимательству
 - подготовка и принятие стратегии реформирования и управления государственными предприятиями на 2021-2025 годы
 - создание Совета иностранных инвесторов в 2022 году для улучшения деловой среды и стимулирования прямых иностранных инвестиций.



1. Реализация предыдущей стратегии (2018-2023гг.)

1.1. Ключевые результаты, достигнутые в рамках предыдущей стратегии (2/2)

Приоритет 2

Продвижение экологически устойчивых энергетических и ресурсных решений

Ключевые количественные результаты

Показатели результатов	2018-2022
Экономия первичной энергии (ГДж/год)	27,926,076
Экономия воды (м3/год)	110,630,504
Сокращение выбросов CO2 (Ктонн/год)	3,340
Установленная мощность возобновляемых источников энергии (МВт)	1,700

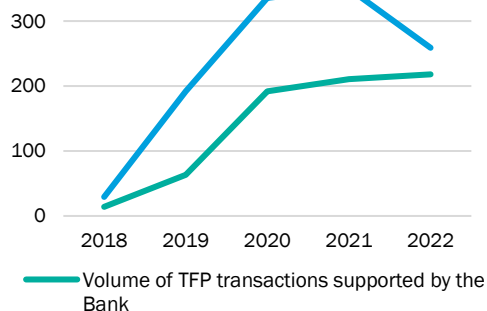
Ключевые результаты перехода

- Софинансирование первых 2 частных проектов по возобновляемым источникам энергии в стране – две солнечные фотоэлектрические станции в Навоийской и Самаркандской областях общей мощностью 200 МВтч, что эквивалентно отоплению 20 000 домов в год.
- Инвестирование в размере 74 миллиона долларов США в новую ветряную электростанцию мощностью 500 МВт в Навоийской области, которая впервые в Центральной Азии внедряет систему «Identiflight» для мониторинга и обнаружения видов, подвергающихся риску столкновения с ветряными турбинами.
- Запуск механизма финансирования зеленой экономики, поддерживающий МСП в смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.
- Консультации по вопросам разработки прозрачного и конкурентного режима производства электроэнергии из возобновляемых источников посредством аукционов и реформирования аукционов по ветровой энергии.
- Разработка проекта низкоуглеродной программы, направленной на достижение углеродной нейтральности в электроэнергетическом секторе к 2050 году, принятый Правительством и ставший катализатором участия Узбекистана в Глобальном Соглашении по метану.
- Поддержка развития инфраструктуры чистого водоснабжения и водоотведения (50 миллионов долларов США в Сурхандарьинскую и 70 миллионов долларов США в Наманганской областях), что обеспечит доступ к воде хорошего качества 230 000 человек и сократит ежегодные потери воды в обоих регионах.
- Начало разработки Плана действий «Зеленые города» для Самарканда и инициирование участия Нукуса и Андижана в программе «Зеленые города».
- Финансирование закупа и запуск электроавтобусов и подготовка инфраструктуры парков электроавтобусов в Самарканде для улучшения услуг и обеспечения экологичности общественного транспорта

Приоритет 3

Поддержка расширения регионального и международного сотрудничества и интеграции

Ключевые количественные результаты



Ключевые результаты перехода

- Содействие региональной и международной торговле через Программу содействия торговле (TFP): более 1100 транзакций на общую сумму более 690 миллионов евро в совокупности с проведением тренингов по торг.финансированию и ЧФИ и проведение очного обучения для более чем 380 человек из банков-партнеров, потенциальных банков-партнеров и ЦБ Узбекистана, а также 50 передача модулей электронного обучения в 2023 году.
 - Поддержка улучшения обеспечения энергией: подписание договора на 71 миллион евро для модернизации Навоийской региональной сети электропередачи.
 - Увеличение притока туризма за счет инвестиций в отели и рестораны Хивы и завершение разработки генерального плана развития Хивы в рамках Интегрированной структуры культурного наследия.
 - Прогресс в модернизации транспортной инфраструктуры для улучшения региональной интеграции, включая инвестиции в дорожную сеть Хорезмской и консультирование ГЧП по платной дороге Ташкент-Самарканд.
 - Поддержка разработки Закона о ГЧП, принятого в 2019 году, укрепление правовой и институциональной основы государственно-частного партнерства.
- Подготовка, финансируемого ЕС, исследования по устойчивым транспортным связям между Европой и Центральной Азией с учетом мягких мер и инвестиций.



1. Реализация предыдущей стратегии (2018-2023гг.)

1.2. Вызовы в процессе реализации и ключевые заключения

Контекст реализации

Период предыдущей стратегии совпал с постепенным открытием экономики Узбекистана, когда правительство приступило к амбициозным экономическим реформам, включая валютную либерализацию, решительную поддержку расширения частного сектора и сокращение государственного вмешательства в экономику. Период предыдущей стратегии также совпал со сдвигом во внешней политике в сторону конструктивных, активных отношений с соседями, а также общей открытости и активного взаимодействия с партнерами во всем мире. Иностранные и внутренние инвестиции привели к расширению сельского хозяйства, производства и возобновляемых источников энергии, при этом рост ускорился. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние пять лет, Узбекистан по-прежнему сталкивается с серьезными структурными проблемами, прежде всего в области улучшения бизнес-среды для частных компаний, изменения культуры целевого кредитования в государственных банках, совершенствования управления госпредприятиями и госсобственностью, усиления перекрестного кредитования, интеграция, углубление финансовых рынков и рынков капитала, а также расширение масштабов «зеленых» технологий и возобновляемых источников энергии, а также инноваций. Кроме того, страна сталкивается с растущим демографическим давлением и высокой уязвимостью к климатическим рискам. С момента возобновления работы в Узбекистане Банк выделил более 3,4 млрд евро на 115 проектов, уделяя особое внимание переходу к «зеленой» экономике, повышению конкурентоспособности частного сектора, устойчивому финансовому банковскому сектору, усилению региональной интеграции и развитию устойчивой инфраструктуры. Помимо инвестиций, ЕБРР предоставил широкий спектр политических рекомендаций для поддержки правительственной программы реформ, а также бизнес-консультации для МСП.

Вызовы реализации

- Частые правовые изменения, связанные с реализацией прав собственности и приватизацией государственных предприятий и госбанков, а также низкий потенциал ключевых заинтересованных сторон, которые привели к задержкам с преобразованием и приватизацией крупных государственных предприятий.
- Ограниченный институциональный потенциал и частые перестановки в правительственных структурах остаются ключевыми препятствиями на пути реформ и реализации суверенного портфеля.
- Отсутствие надлежащей структуры ГЧП и потенциала реализации ограничивает участие частного сектора и создает существенные инвестиционные пробелы, особенно в развитии инфраструктуры.
- Ограниченная доступность местной валюты ввиду лимитов на капитал и «неглубокие» денежные и валютные рынки. Фрагментированная инфраструктура рынка капитала, хотя и улучшилась в последнее время, все еще не позволяет иностранным инвесторам получить доступ к внутреннему рынку.

Ключевые уроки и дальнейшие действия

- Придерживаться позиции по политическим консультациям властям и оказывать помощь тщательно отобранному конкретным государственным предприятиям/госбанкам, для поддержки трансформации, улучшения управления и приватизации государственных предприятий, опираясь на недавние успехи приватизации и импульс реформ (пр. реформа банковского сектора, намерение расширить участие независимых членов советов директоров государственных предприятий).
- Сотрудничать с другими МФИ для предоставления властям предложений по оптимизации подготовки и реализации проектов инвестиций в государственную инфраструктуру.
- Использовать существующий закон о ГЧП для устранения любых оставшихся недостатков в нормативно-правовой базе и расширить консультации по подготовке запуска новых, весьма солидных инвестиций в ГЧП.
- Продолжать поддерживать развитие финансовых рынков и рынков капитала, работая с центральным банком и крупными узбекскими банками.



2. Экономический контекст

2.1. Макроэкономический контекст и перспективы на стратегический период

Узбекистан – Основные макроэкономические показатели

	2019	2020	2021	2022
Рост ВВП (% в годовом исчислении)	5.7	1.9	7.4	5.7
Инфляция по индексу потребительских цен (в среднем в %)	14.5	12.9	10.9	11.4
Государственный баланс (% ВВП)	0.3	-3.3	-4.6	-4.2
Баланс текущего счета (% ВВП)	-5.6	-5.0	-7	-0.8
Чистые ПИИ (% ВВП) [минус указывает на приток]	-3.8	-2.9	-3.3	-3.1
Внешний долг (% ВВП)	43.6	60	62.3	64.4
Валовые резервы (% ВВП)	48.6	57.9	50.8	44.5
Валовый долг сектора государственного управления (% ВВП)	28.5	37.4	36.6	34.9
Уровень безработицы (%)	9.0	10.5	9.6	8.9
Номинальный ВВП (млрд долларов)	60.2	60.2	69.6	80.4

В 2022 году экономика Узбекистана продемонстрировала общий рост на уровне 5,7 процента, чему способствовало значительное улучшение условий внешнего и внутреннего спроса. Экспорт товаров и услуг увеличился на 15,9% в годовом исчислении, причем значительный рост наблюдался в таких категориях, как текстиль, фрукты, медные трубы и электроприборы (в основном в Россию). Внутреннему спросу способствовал рост денежных переводов (+110% в годовом исчислении в 2022 году), а также переезд российских компаний и частных лиц. Рост продолжился в январе – сентябре 2023 года. За этот период реальный ВВП вырос на 5,8% в годовом исчислении, чему способствовал рост сельского хозяйства (+4,1% в годовом исчислении), услуг (+12,1%), промышленности (+5,7%) и строительства (+5,6%)

Инфляция стала измеряться в двухзначных числах в 2022 году и составила 9 процента по состоянию на август 2023 года. С учетом инфляционного давления, центральный банк 16 марта 2023 года снизил учетную ставку на 100 базисных пунктов до 14 процентов, чтобы поддержать экономическую активность.

Международные резервы, составившие в сентябре 2023 года 31 млрд долларов США, сократились с начала года на 13,2%. Однако их по-прежнему достаточно для обеспечения своих функций. По оценкам Fitch, дефицит бюджета составил около 3,9% ВВП в 2022 году и, как ожидается, сократится до 5,1% в 2023 году и 4,1% в 2024 году.

Основные показатели Узбекистана (внешние и бюджетные буферы, низкий государственный долг, молодая рабочая сила, относительно диверсифицированная структура экономики и внешней торговли) служат хорошим предзнаменованием для способности страны выдерживать дальнейшие глобальные и региональные вызовы. В целом, согласно прогнозам, рост экономики составит 6,5 процента как в 2023, так и в 2024 году. Продолжающееся перемещение иностранных компаний, эффективная политика приватизации и реформы делового климата являются потенциальными позитивными моментами (особенно когда речь идет о развитии малого и среднего бизнеса). Вероятность того, что война в Украине продолжится и еще больше нарушит цепочки поставок и обратит вспять положительную тенденцию в области денежных переводов, безусловно ухудшит перспективы.

Экономический контекст

2.2 Вызовы в процессе реализации (I/II)

Конкурентоспособный (3,69)

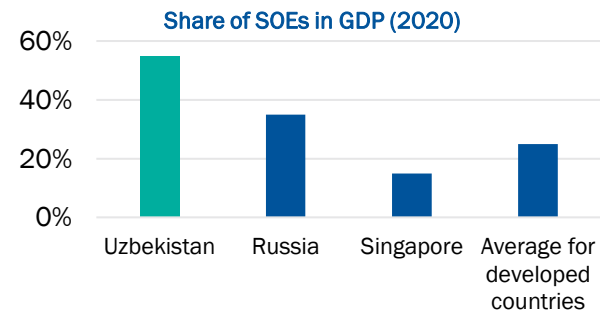
- Доля частного сектора в экономике Узбекистана увеличилась с 2016 года, о чем свидетельствует утроение доли частного сектора в ВВП, но на долю крупных государственных предприятий по-прежнему приходится более 50 процентов ВВП. Высокий уровень концентрации и доминирование госпредприятий в важнейших отраслях, таких как телекоммуникации, строительство и производство строительных материалов, создают неблагоприятные условия для МСП.
- Низкие затраты на рабочую силу, хотя и являются краткосрочным конкурентным преимуществом, создают препятствия для инвестиций в основной капитал и автоматизацию, замедляя рост производительности труда.
- Число действующих МСП увеличилось более чем вдвое в 2016-2021 годах, отчасти благодаря налоговым льготам для искусственной фрагментации. Несмотря на меры государственной поддержки, инновационный и экспортный потенциал МСП остается на низком уровне. По состоянию на третий квартал 2022 года только 27,4% МСП занимались экспортной деятельностью.
- Крупный узбекский бизнес сдерживается нехваткой квалифицированных кадров и стоимостью финансирования. Неформальные конкуренты и доступ к электроэнергии являются основными препятствиями для МСП. Налоговые ставки являются проблемой №1 для всех.

Эффективно управляемый (4,71)

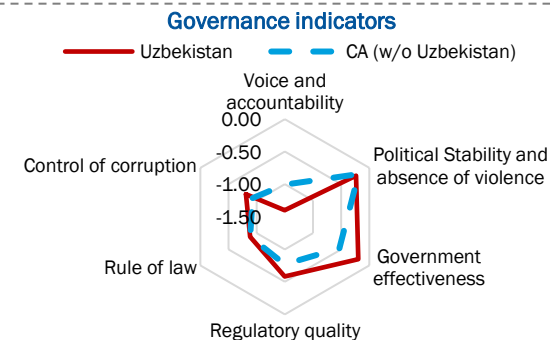
- Узбекистан демонстрирует, аналогичные своим соседям, показатели по большинству показателей управления Всемирного банка.
- Несмотря на значительный прогресс в судебной реформе, включая создание независимых административных судов, повышение заработной платы и улучшение процесса отбора судей, дальнейшее укрепление верховенства с упором на борьбу с коррупцией и отсутствие прозрачности в закупках правительства и государственных предприятий.
- Возможности правительства ограничены из-за неэффективных и нестабильных институциональных структур и высокой текучести кадров, что ограничивает способности страны проводить ключевые реформы и снижает качество государственных услуг.
- Положительным моментом является то, что страна превосходит средние показатели региона, сравниваемые страны и страны ЕБРР, когда речь идет об онлайн-услугах и участии в электронном правительстве, что отражает значительный прогресс в программе цифровизации.

Экологически устойчивый (5,04)

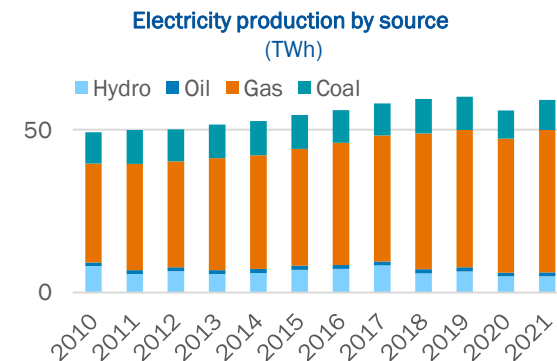
- В 2016-2021 годах Узбекистан добился значительного прогресса в реализации зеленой повестки дня, благодаря совершенствованию стандартов выбросов транспортных средств, обязательству по снижению выбросов, а также пересмотру определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ).
- Правительство объявило об амбициозных планах инвестиций в возобновляемую энергию на 2022 год и последующий период, приняло план для энергетического сектора и пообещало сократить выбросы метана на 30 процентов (относительно 2020 года) к 2030 году.
- Высокие объемы выбросов CO₂ (по отношению к добавленной стоимости) отражают недостаточную энергоэффективность, что требует масштабных усилий по модернизации инфраструктуры (например, насосных станций, обслуживающих ирригационную систему страны) и электросетей. В настоящее время энергосистема в Узбекистане имеет ограниченную пропускную способность и множество сложностей, что приводит к периодическим отключениям электроэнергии, затрагивающим граждан и предприятия по всей стране, и представляет собой серьезное препятствие для реализации проектов по возобновляемым источникам энергии.
- В производстве электроэнергии и тепла преобладает природный газ. Использование возобновляемых источников энергии очень низкое, но правительство ускорило усилия по развитию альтернативных источников энергии. По предварительным данным, выработка электроэнергии солнечными электростанциями увеличилась с 49 млн кВтч в 2021 году до 445,7 млн кВтч в 2022 году.



Источник: SAMA



Источник: World Bank's Worldwide Governance Indicators 2021



Источник: Всемирный Банк

Экономический контекст

2.2 Вызовы в процессе реализации (II/II)



European Bank
for Reconstruction and Development

Инклюзивный
(3,84)

- Новое руководство Узбекистана привержено содействию включению женщин, что привело к серии правовых реформ, направленных на то, чтобы гарантировать равные условия и возможности для женщин. Однако страна по-прежнему отстает от фактического участия женщин в политике и экономике. Не отмечался прогресс по правам сексуальных меньшинств.
- Различия в развитии регионов страны являются еще одной серьезной проблемой, отражающейся в крайне неравных возможностях трудоустройства, обеспечении инфраструктурой и электроэнергией, а также доступе к финансам.
- Банковский сектор призван сыграть важную роль в поддержке МСП, возглавляемых женщинами, но определенные недостатки сохраняются. Очень немногие банки предлагают индивидуальные продукты для предприятий, возглавляемых женщинами, собирают данные о своих клиентах с разбивкой по полу или проводят регулярные исследования сегментации рынка/клиентов.
- Рост населения страны намного превышает темпы создания рабочих мест, оказывая огромное давление на рынок труда, снижая заработную плату и подталкивая молодых работников к миграции.

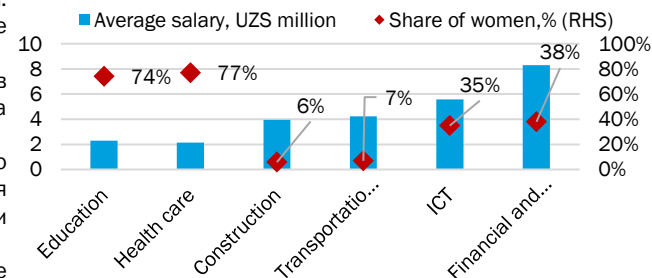
Жизнеспособный
(3,57)

- Узбекистан поделил на части свою энергетическую монополию. Это, наряду с твердой политической приверженностью к переходу на экологически чистую энергию, способствовало участию частного сектора в производстве электроэнергии (особенно ветровой и солнечной энергии). Однако в отсутствие тарифных реформ, а также дальнейших нормативных и институциональных изменений, система остается хрупкой, неэффективной и полностью зависимой от государственных инвестиций и субсидий.
- Обеспечение достаточного снабжения водными ресурсами является серьезной проблемой в отсутствие трансграничных соглашений. Доступ к питьевой воде сокращается и, вероятно, станет серьезной проблемой в среднесрочной перспективе. Ирригационные системы крайне неэффективны и требуют огромных инвестиций.
- Финансовые рынки Узбекистана находятся на ранней стадии развития, и всем сегментам не хватает глубины и ликвидности. В финансовом секторе доминируют государственные банки (ГБ), которые до сих пор были далеки от рынка капитала.
- Доступ к местным рынкам капитала для иностранных инвесторов очень ограничен из-за отсутствия попечителей, отключения от международных клиринговых систем, ограничений на репатриацию средств, сложных процедур открытия счетов.

Интегрированный
(4,75)

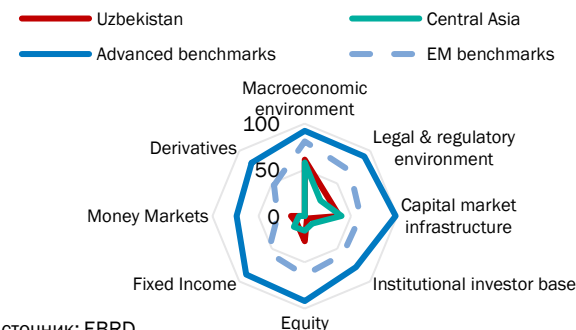
- Будучи страной, не имеющей выхода к морю, Узбекистан должен придавать первостепенное значение развитию своих транспортных связей. Решение проблемы неэффективности таможенного оформления и пограничного контроля, которые помогут повысить эффективность международной логистики страны. Узбекистан должен придавать первостепенное значение развитию своей транспортной сети. Потенциал страны сдерживается состоянием транспорта, особенно в регионах: старение автопарка, нехватка специализированного подвижного состава, ограниченное финансирование и перекрестное субсидирование тарифов.
- Прогресс Узбекистана в развитии ИКТ остается сдержанным. Отсутствие конкуренции в сфере телекоммуникационных услуг сдерживает развитие сектора ИКТ. Некоторые услуги, такие как широкополосное покрытие, доступны только в крупных городах, что приводит к увеличению бюджетного давления.

Средняя заработная плата и доля женщин в отраслях, %



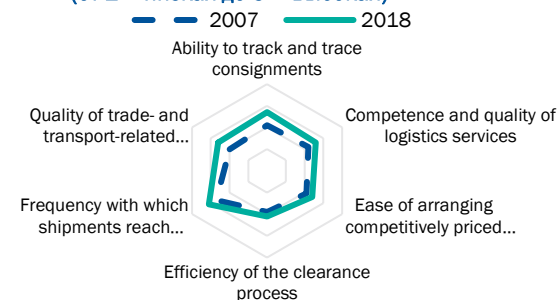
Источник: State Committee of the Republic of Uzbekistan on Statistics

Индекс развития финансового рынка



Источник: EBRD

Логистические данные по индексу эффективности логистики (от 1 = низкая до 5 = высокая)



Источник: Всемирный Банк

3. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами

3.1 Приоритеты госреформ

Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы, основанная на семи столпах, уделяет особое внимание: 1) Созданию свободного общества и повышению роли местных органов власти посредством децентрализации; 2) Укреплению верховенства закона; 3) Обеспечению экономического развития и ускоренного роста; 4) Реализации справедливой государственной политики и обеспечению развития человеческого капитала; 5) Защите национальных интересов; 6) Развитию международного сотрудничества посредством многовекторной внешней политики; 7) Укреплению безопасности и обороны. Документ-стратегия включает, в частности, помощь малому и среднему бизнесу, привлечение иностранных инвестиций для создания рабочих мест и снижения безработицы, ускорение приватизации и борьбу с монополизмом, а также повышение уровня жизни населения.

Правительство также разработало амбициозную дорожную карту для достижения следующих целей к 2030 году: сокращение вдвое уровня бедности; устойчивое развитие сельского хозяйства для укрепления продовольственной безопасности; оптимизация существующих механизмов поддержки; сокращение на 1/3 материнской смертности; искоренение насилия в отношении женщин и детей; интеграция принципов гендерного равенства; повышение эффективности использования воды; достижение полного доступа к надежной и доступной энергии; а также рост ВВП на душу населения на 160 процентов.

Помимо этих целей, Стратегия «Цифровой Узбекистан 2030» определяет пять приоритетных направлений достижения цифровой трансформации в сферах цифровой инфраструктуры, электронного правительства, цифровой экономики, развития национального ИТ-сектора и ИТ-образования. Аналогичным образом, Стратегия перехода к зеленой экономике на 2019-2030 годы формализует обязательства Узбекистана по повышению энергоэффективности, рационализации потребления и сохранению природных ресурсов, сокращению выбросов парниковых газов, обеспечению доступа к зеленой энергии, созданию рабочих мест и обеспечению устойчивости к изменению климата.

В 2022 году Президент Мирзиёев подписал Указ «О дополнительных мерах по дальнейшему сокращению участия государства в экономике и ускорению приватизации», в котором установлены сроки приватизации различных государственных предприятий и банков.

3.2 Сферы содействия ЕБРР, согласованные с властями

- Коммерциализация и финансовая устойчивость ключевых коммунальных предприятий и муниципальных операторов, в том числе посредством тарифной реформы
- Реформирование и инвестиции в водный сектор с фокусом на устойчивое водопользование.
- Продвижение решений в области энергоэффективности и «зеленой» экономики, включая укрепление институционального потенциала и нормативную поддержку, способствующую инвестициям в возобновляемые источники энергии и к 2050 году добиться нулевого показателя.
- Укрепление потенциала финансовых учреждений, в том числе за счет трансформации и приватизации отдельных госбанков, цифровизации и привлечения инноваций в продуктах (факторинг, финансирование цепочки поставок)
- Разработка эффективных механизмов государственно-частного партнерства
- Расширенная фин.поддержка и консультирование малого бизнеса, в том числе через агрегаторов частного сектора.
- Улучшение бизнес-среды посредством Совета иностранных инвесторов
- и других платформ для диалога между государством и частным сектором.

3.3 Ключевые послания гражданского общества для ЕБРР

- Ускорить структурные реформы и помочь в наращивании институционального потенциала
- Стимулировать инновационный бизнес в стране
- Инвестировать в промышленный/сервисный потенциал в регионах, включая небольшие города и сельские районы, для повышения занятости, особенно среди молодежи.
- Принимать во внимание и поощрять равный доступ к государственным услугам для всех, включая людей с ограниченными возможностями, особенно к общественному транспорту, общественной информации в цифровом формате и развитию навыков.
- Изменение климата по-разному влияет на доступ к воде в регионе, в том числе на чистый доход населения, и требует тщательного регулирования и внедрения передовых технологий.
- Содействовать равным возможностям в получении образования и трудоустройства для женщин по всей стране, включая доступ к бизнесу и цифровым навыкам.
- Содействие в обеспечении прозрачности и подотчетности в сфере государственных закупок и ГЧП, а также усиление соответствующего контроля.

4. Определение приоритетов страновой стратегии Узбекистана



European Bank
for Reconstruction and Development

Что необходимо изменить? (Страновая диагностика)	Можно ли это изменить? (Политическая экономика)	Что может сделать Банк? (Институциональные возможности)	Стратегические приоритеты (2024-2029 гг.)	Что мы хотим увидеть в 2029 году
- Высокий уровень выбросов CO2 - Слабая и неэффективная энергетическая система, зависящая от госсубсидий. - В производстве электроэнергии и тепла преобладает природный газ. - Обеспечение снабжения водными ресурсами является серьезной проблемой. - Доступ к питьевой воде сокращается, а ирригационные системы остаются неэффективными. - Низкий уровень энергоэффективности и ресурсоэффективности в экономике.	- Приверженность сокращению выбросов, отраженная в пересмотренных ОНУВ. - Амбициозные инвестиционные планы в сфере возобновляемой энергетики. - Низкоуглеродный путь развития энергетического сектора, который можно будет применить в др. секторах - Обязательство сократить выбросы метана на 30 процентов к 2020–2030. - Улучшение регионального водного и энергетического сотрудничества. - Содействие правительства развитию навыков, связанных с изменением климата.	- Успешный опыт мобилизации климатического финансирования в областях энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, зеленого банкинга, зеленых городов, устойчивости к изменению климата и зеленых облигаций. - Эффективное обеспечение устойчивой энергетики, транспорта, ирригации и муниципальной инфраструктуры. - Участие в подготовке долгосрочной стратегии декарбонизации, а также имплементация в некоторых отраслях промышленности.	Поддержка декарбонизации Зеленые города Эффективное водосбережение Возобновляемая энергетика	- Прогресс в декарбонизации ключевых секторов экономики / Увеличение доли возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии - Снижение уязвимости к изменению климата и улучшение муниципальной инфраструктуры - Повышение эффективности использования ресурсов и энергии
- Высокие темпы роста населения оказывают давление на рынок труда, снижая заработную плату и стимулируя эмиграцию. - Различия в региональном развитии, крайне неравные возможности трудоустройства, ограниченный доступ МСП к финансированию и низкий уровень участия женщин в экономике. - Сектор ИКТ развит недостаточно, а покрытие широкополосного интернета ограничено. - Инновационный и экспортный потенциал остается на низком уровне. Ограниченный приток ПИИ.	- Амбициозные рыночные реформы, реализованные за последние 5 лет. - Опыт внедрения современных производственных технологий и продвижения по лестнице ценностей. - Нынешнее руководство твердо намерено проводить реформы, направленные на социальную и гендерную интеграцию. - Прогресс в реализации программы цифровизации, включая инициативы по стимулированию развития и экспорта ИКТ индустрии.	- Поддержка частного сектора является сильной стороной ЕБРР. (Прямое и косвенное финансирование, распределение рисков, торговое финансирование, консультации по вопросам бизнеса и политики). - Использование имеющихся возможностей Банка для продолжения актуализации гендерной политики в бизнесе и банковском секторе в целях значительного наращивания потенциала для улучшения доступа к финансам, а также деловых навыков для молодых предпринимателей. - Предоставление политических рекомендаций и финансирования для ускорения перехода к цифровым технологиям в частном секторе и коммунальных / государственных предприятиях.	Развитие частного сектора и содействие занятости, навыкам, инклюзивности и цифровому переходу	- Рост конкуренции, в том числе за счет совершенствования цепочек создания доб стоимости. - Расширение доступа к навыкам и финансам - Улучшение продуктов и процессов
- Серьезную обеспокоенность вызывают слабое верховенство закона, коррупция и отсутствие прозрачности в закупках правительства и госпредприятий. - Неадекватное корпоративное управление искажает бизнес-среду. - Сохраняющийся высокий уровень концентрации государственной собственности в важнейших отраслях промышленности и финансовом секторе. - Отсутствие надлежащей структуры ГЧП ограничивает участие частного сектора в развитии инфраструктуры. - Основные инфраструктурные и административные сложности связаны с транспортом	- Стабильное, хотя и поэтапное улучшение качества регулирования, обеспечения и исполнения контрактов, эффективности правительства и услуг электронного управления. - Подготовка к приватизационным сделкам продвигается вперед, чему способствуют структурные реформы. Ожидается, что к 2025 году доля частных банков увеличится примерно до 60%. - Амбициозные инвестиционные планы в инфраструктуру и готовность использовать формат ГЧП.	- ЕБРР имеет потенциал для консультирования по вопросам эффективного управления в государственном секторе, в том числе посредством использования цифровых технологий и совершенствования практики закупок. - Банк способен активизировать поддержку трансформации Госбанков и ГП, а также приватизации и ГЧП на политическом, институциональном и транзакционном уровнях. - Банк уже подготовил список приоритетных инвестиций и мягких мер по улучшению транспортной связи и готов поддержать реализацию.	Улучшение экономического управления и делового климата, а также улучшение связывающей инфраструктуры	- Улучшение навыков управления и расширение участия частного сектора - Улучшение качества институтов и укрепление верховенства закона - Расширение региональных и глобальных связей

5. План мероприятий и результаты (1/3)



European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 1: Поддержка декарбонизации, зеленых городов, водосбережения и более чистой энергетики.

Ключевые цели

Мероприятия

Индикаторы отслеживания результатов

Прогресс в декарбонизации ключевых секторов экономики / Увеличение доли возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии

- Разработка и внедрение низкоуглеродных подходов и поддержка клиентов во внедрении корпоративного управления климатом в соответствии с передовой международной практикой.
- Политические консультации по дальнейшей коммерциализации энергетических компаний, а также компаний в секторах с интенсивным потреблением энергии и выбросов, финансирование и поддержка внедрения и модернизации энергетических систем. Поддержка реализации обязательств по метану.
- Поддержка более эффективного производства энергии, расширение производства возобновляемой энергии (ветряной, солнечной) с помощью финансирования, а также консультирование по тендерам и предоставление политических рекомендаций по дальнейшим нормативным и правовым реформам в энергетическом секторе.
- Предоставление консультаций по финансированию и политике, в том числе тарифной реформе, для обеспечения модернизации сетей распределения и передачи и хранению энергии.
- Содействие региональному сотрудничеству в области энергетики посредством пропаганды, политических рекомендаций и финансирования энергетических сетей.

- Сокращение выбросов CO₂ (ктонн/год)
- Мощность установленных возобновляемых источников энергии (ГВт)

Снижение уязвимости к изменению климата и улучшение муниципальной инфраструктуры

- Финансирование, политические рекомендации и поддержка реализации реформ муниципальной инфраструктуры, в том числе посредством программы «Зеленые города», коммерциализации муниципальных коммунальных услуг, поддержка электронной мобильности и реформы общественного транспорта (например, зеленые автобусы, зарядная инфраструктура).
- Увеличение инвестиций в водоснабжение и водоотведение посредством предоставления политических рекомендаций и финансирования. Поддержка коммерциализации и модернизация других коммунальных предприятий, таких как управление твердыми отходами, районные сети (отопление и охлаждение).
- Финансирование и консультации по модернизации ирригационных систем (разделение регулирования и эксплуатационных обязанностей; коммерциализация ирригационных компаний; тарифная реформа; счетчики воды, новые, климатически оптимизированные технологии).
- Поддержка имплементации соответствующих проектов по экологической реабилитации урановых шахт в рамках Счета восстановления окружающей среды ЕБРР (ERA) для Центральной Азии.

- Экономия воды (м3/год)
- Экономия электроэнергии (кВт/год)
- Число бенефициаров с улучшенным доступом к муниципальным услугам

Повышение эффективности использования ресурсов и энергии

- Наращивание финансирования зеленой экономики, а также консультирование ММСП. Поддержка экологизации финансового сектора (например, помощь ЧФИ в выполнении договоренностей Парижского соглашения).
- Консультации по вопросам природных ресурсов и соответствующих правовых и нормативных документов, включая реализацию, а также экологические, социальные и управленческие аспекты (ЭСУ). Поддержка коммерциализации горнодобывающих компаний, привлечение новых участников и расширение участия частного сектора.
- Фокус на «зеленом» управлении, включая стандарты ЭСУ, улучшенную очистку сточных вод в частном секторе, энергоэффективность в зданиях и устойчивость на протяжении всей цепочки создания стоимости.

- Сэкономленная первичная энергия (ГДж/год)



5. План мероприятий и результаты (2/3)

Приоритет 2: Развитие частного сектора и содействие занятости, обучению навыкам, инклюзивности и цифровому переходу

Ключевые цели	Мероприятия	Индикаторы отслеживания результатов
Рост конкуренции, в том числе за счет совершенствования цепочек создания стоимости и связей.	- Расширение финансирования частного сектора, включая прямые кредиты, кредитные линии для МСП, механизмы распределения рисков, торговое финансирование, кредитование в национальной валюте и инвестиции в акционерный капитал, как прямые, так и через фонды акционерного капитала. Привлечение прямых иностранных инвестиций во все сектора и регионы. - Продолжение консультирования малого бизнеса, укрепление связи между консультированием и финансированием и расширение охватов. - Поддержка роли и расширение агрегаторов, включая тесные связи с более мелкими местными предприятиями, используя при этом финансовые инструменты, бизнес-консультации и рекомендации по вопросам политики. - Расширение инклюзивных местных цепочек поставок (например, введение в действие нового закона о факторинге, работу с ЧФИ). Поддержка расширения и углубления региональных и глобальных цепочек создания стоимости (например, финансирование логистических объектов).	- Объем/количество корпоративных сделок и операций по механизму распределения рисков (МРР) - Объем/количество выданных субзаймов по кредитным линиям ММСП - Число клиентов со стандартами бухгалтерского учета (СБУ), сообщивших о повышении производительности/увеличении оборота - Объем/количество транзакций Программы торгового финансирования (ПТФ), поддерживаемых Банком
Расширение доступа к навыкам и финансам	- Поддержка перехода к инклюзивной, учитывающей гендерные аспекты, финансовой системе путем предоставления финансовых и консультативных услуг для расширения доступа к финансам и устранения пробелов в навыках (например, «Женщины в бизнесе», советы по профессиональным навыкам), а также запуска программы «Молодежь в бизнесе». - Содействие в создании возможностей для инвестиций в экономику заботы (например, ГЧП - больница). - Поиск способов устранения региональных различий, включая расширение финансирования и консультативных услуг в недостаточно обслуживаемых регионах. - Расширение программы Star Ventures (поддержка местных акселераторов и инкубаторов).	- Объем/количество выданных субкредитов в рамках «Женщины в бизнесе»/«Молодежь в бизнесе» - Объем/количество субкредитов ММСП за пределами столицы
Улучшение продуктов и внедрение инноваций в процессы производства	- Финансирование и консультации по вопросам цифровизации в частном секторе, включая повышение квалификации ИТ-специалистов, поддержку технологической экосистемы на ранних стадиях, включая посредством недавно запущенной программы Star Venture и цифровизацию финансового сектора. - Политические рекомендации властям и бизнес-консультации для клиентов корпоративного и финансового сектора по повышению кибербезопасности. Содействие расширению электронной коммерции (платформы электронных платежей и электронные торговые площадки). - Укрепление основ финансирования рынка капитала путем развития денежных рынков, нормативно-правовой базы и инфраструктуры рынка капитала, а также изучения возможности поддержки выпусков корпоративных облигаций и IPO.	- Количество корпоративных клиентов и клиентов СБУ, реализующих проекты по цифровизации - Проведенные реформы рынков капитала (качественный показатель)

5. План мероприятий и результаты (3/3)



European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 3: Содействие экономическому управлению, улучшение делового климата, а также улучшение связывающей инфраструктуры

Ключевые цели	Мероприятия	Индикаторы отслеживания результатов
Улучшение практик управления и расширение участия частного сектора	- Поддержка трансформации госпредприятий и банков, включая политические рекомендации по управлению государственными активами и связанную с этим реформу управления госпредприятиями/госбанками. Улучшение корпоративного управления инвестиционных клиентов и управление климатическими рисками, стратегическое управление активами, коммерциализация. Улучшение корпоративного управления для клиентов из частного сектора. - Поддержка приватизации, включая посредством предприватизационных обязательств, участие в ключевых сделках, а также постприватизационную реструктуризацию и изменения в корпоративном управлении. - Продвижение ГЧП путем активизации консультационных услуг и финансирования ключевых сделок. - Продолжение работы с правительством над стратегией МСП, Стратегия принятия в 2024 окажет поддержку в ее реализации.	- Количество клиентов, улучшающих корпоративное управление и/или стандарты (включая государственные предприятия) - Реформы нормативно-правовой базы ГП (качественный показатель)
Улучшение качества институтов, укрепления и верховенства закона	- Политические рекомендации по цифровизации в государственном секторе, включая цифровые решения для частного сектора, электронные закупки, цифровые решения для бизнес-инспекций. - Поддержка усиления стандартов бухгалтерского учета и улучшение реестра предприятий. - Поддержка развития эффективного диалога между государственным и частным секторами через Совет иностранных инвесторов и выполнение его рекомендаций. - Консультирование по реформам государственных закупок, включая рекомендации по правовой и нормативной политике, а также соответствующее обучение и повышение квалификации, в том числе для электронных закупок. - Улучшение системы несостоятельности и оказание помощи во внедрении новых законов о несостоятельности для предприятий и частных лиц, чтобы улучшить доступ к финансам и решениям по реструктуризации.	Осуществленные меры по реформе регулирования (качественные)
Улучшение региональных и глобальных связей	- Продолжение предоставления финансовых и политических рекомендаций для прогресса в совершенствовании инвестиций инфраструктурных сетей для улучшения внутренних и региональных/глобальных связей (например, линии электропередач, логистика, транспортные связи, включая Транскаспийский международный транспортный маршрут), на основе целенаправленной и основанной на фактических данных аналитической работы и содействие соответствующей реформе сектора в областях компетенции ЕБРР. - Предоставление политических рекомендаций по снижению торговых барьеров, уделяя особое внимание нетарифным торговым барьерам.	- Улучшение качества инфраструктуры (качественное) - Расширенный доступ к инфраструктуре внутри/между регионами



6. Взаимодействие с международными партнерами ЕБРР в схожих сферах деятельности

Направления деятельности ЕБРР

		Сектора								Перекрестные вопросы					
		Промышленность, торговля и агробизнес					Устойчивая инфраструктура		ИИ		Стратегические инициативы				
Ориентировочные среднегодовые инвестиции/гранты (млн евро, 2018-2022 гг.)		Агробизнес	Производство и услуги	Недвижимость и туризм	ТМК	Природные ресурсы	Энергия	инфраструктура	Банкинг	Небанковские фи	Зеленая экономика	Инклюзия и гендер	Местная валюта и рынки капитала	МБ	
АБР*	692	€					€P	€	€P		€				
ВБ	487	€			€P		€R	€							
МФК	129	€P							€P						
ФАР	118						€P				€R				
ЕИБ	65						€	€						€	
ЕС	27	€P						€				€P			
ЕБРР	557	€	€				€R	€R	€R		€R	€R		€P	

€ Области значительных инвестиций

● Фокус на частном секторе

Р Область важных политических рекомендаций ○ Фокус на госсекторе

Примечание: картирование деятельности МБР/ФАР/ЕС основано на общедоступной информации. Значительные инвестиции определяются как проекты, превышающие 5% от общего объема инвестиций, подписанных в период 2018-2022 гг.

*Инвестиции АБР включают только суверенные проекты до мая 2022 года в связи с доступностью данных.

Потенциальные направления сотрудничества



Экологичность

- Продолжение сотрудничества с МБР и налаживание сотрудничества с ЕС в области финансирования и повышения энергоэффективности, поддержка реформ и развития декарбонизации, а также возобновляемых источников энергии.



Конкурентоспособность

- Продолжение сотрудничества с МФИ по реформе банковского сектора, увеличению финансирования ЧФИ и поддержке наращивания потенциала государственных собственников в области приватизации.
- Сотрудничество с партнерскими МБР для совершенствования структуры ГЧП и улучшения делового климата.
- Сотрудничество с ЕС по финансовой инклюзии и цифровизации



Интегрированность

- Поиск возможностей совместного инвестирования для финансирования улучшений транспортной инфраструктуры и международной логистики.
- Сотрудничество с ЕС и МБР для реализации мягких мер, необходимых для региональной транспортной интеграции.

6. Взаимодействие с международными партнерами ЕБРР в схожих сферах деятельности



European Bank
for Reconstruction and Development

Направления деятельности ЕБРР

		Сектора								Перекрестные вопросы				
		Промышленность, торговля и агробизнес				Устойчивая инфраструктура		ИИ		Стратегические инициативы				
Ориентировочные среднегодовые инвестиции/ гранты (млн евро, 2018-2022 гг.)		Агробизнес	Производство и услуги	Недвижимость и туризм	ТМК	Природные ресурсы	Энергия	инфраструктура	Банкинг	Небанковские фи	Зеленая экономика	Инклюзия и гендер	Местная валюта и рынки капитала	МБ
АБР*	692	€					€Р	€	€Р		€			
ВБ	487	€			€Р		€	€						
МФК	129	€Р							€Р					
ФАР	118						€Р				€			
ЕИБ	65						€	€						€
ЕС	27	€Р						€				€Р		
ЕБРР	557	€	€				€	€	€		€	€		€Р

€ Области значительных инвестиций

● Фокус на частном секторе

Р Область важных политических рекомендаций ○ Фокус на госсекторе

Примечание: картирование деятельности МБР/ФАР/ЕС основано на общедоступной информации. Значительные инвестиции определяются как проекты, превышающие 5% от общего объема инвестиций, подписанных в период 2018-2022 гг.

*Инвестиции АБР включают только суверенные проекты до мая 2022 года в связи с доступностью данных.

Потенциальные направления сотрудничества



Экологичность

- Продолжение сотрудничества с МБР и налаживание сотрудничества с ЕС в области финансирования и повышения энергоэффективности, поддержка реформ и развития декарбонизации, а также возобновляемых источников энергии.



Конкурентоспособность

- Продолжение сотрудничества с МФИ по реформе банковского сектора, увеличению финансирования ЧФИ и поддержке наращивания потенциала государственных собственников в области приватизации.
- Сотрудничество с партнерскими МБР для совершенствования структуры ГЧП и улучшения делового климата.
- Сотрудничество с ЕС по финансовой инклюзии и цифровизации



Интегрированность

- Поиск возможностей совместного инвестирования для финансирования улучшений транспортной инфраструктуры и международной логистики.
- Сотрудничество с ЕС и МБР для реализации мягких мер, необходимых для региональной транспортной интеграции.



7. Риски реализации, а также экологические и социальные последствия

Риски реализации стратегии	Вероятность	Последствия	Экологические и социальные последствия
Риск снижения местной поддержки дальнейших глубоких структурных реформ, особенно в отношении участия частного сектора в экономике и приватизации государственных активов.	●	●	Стратегическая экологическая и социальная оценка (СЭСО) : обеспечение разработки СЭСО в ключевых секторах при поддержке государственных заинтересованных сторон, для обеспечения распределения проектных площадок с учетом экосоциального риска. Оценка и управление экологическими и социальными последствиями, взаимодействие с заинтересованными сторонами: обеспечение оценки прямого, косвенного и кумулятивного воздействия проектов, а также их смягчение за счет адекватного потенциала реализации ЭиС. Труд и условия труда: обеспечение соответствия кадровой политики и трудовой практики клиентов требованиям ЕБРР, уделяя особое внимание организации работников, детскому и принудительному труду, стандартам рабочего времени и заработной платы, искоренению дискриминации в отношении групп меньшинств, женщин и рабочих-мигрантов. Крупномасштабное сокращение расходов может быть связано с приватизацией. Возможности клиентов управлять рисками цепочки поставок в сельскохозяйственном, текстильном секторах и секторе возобновляемой энергетики могут потребовать внимания. Декарбонизация, ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения: Поддержка реализации «Низкоуглеродного пути» (НИП) для энергетического сектора и разработки НИП для других энергоемких секторов с целью сокращения выбросов парниковых газов, потребления природных ресурсов и загрязнения. Устойчивость к изменению климата: оценка климатических рисков и включение мер по управлению климатическими рисками в разработку проектов. Экология, социальная сфера и управление (ЭСУ): Содействие внедрению стандартов ЭСУ Здоровье и безопасность: Культура и практика охраны труда и здоровья населения, включая доступ к чистой питьевой воде и безопасность пищевых продуктов. Безопасность дорожного движения и управление клиентским автопарком являются приоритетными вопросами транспортных проектов и могут потребовать средств ТС. Приобретение земли, принудительное переселение и экономическое перемещение: Укрепление потенциала клиентов по управлению последствиями отвода земли и переселения в соответствии с требованиями ЕБРР. Если у оккупантов нет юридических прав собственности, клиентам необходимо будет обеспечить компенсации в соответствии с национальными законами, нормами и требованиями политики Банка. Поддержка клиентов, чтобы гарантировать, что с экономически и/или физически перемещенными людьми проводятся содержательные консультации на протяжении всего процесса переселения, и им предоставляются доступные механизмы подачи жалоб для выражения своих проблем и предложений. Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами. инфраструктурные проекты могут посягать на места обитания фауны, охраняемые территории или предлагаемые или существующие объекты «Натура 2000». Обеспечение проведения оценок воздействия на биоразнообразие и предоставление поддержки ТС, где это необходимо, чтобы избежать или минимизировать эти воздействия. Правительство Узбекистана требует предварительной экосоциальной экспертизы проекта перед выделением земель под проекты. После пилотной оценки природного капитала (NCV) для сегментов бассейна Аральского моря на территории Узбекистана. ЕБРР рассмотрит возможность внедрения улучшенных методов управления природными рисками и инвестиционными возможностями, выявленных в результате оценки в этом регионе. Культурное наследие: консультация с ключевыми заинтересованными сторонами для сохранения культурного наследия, продвижение передовой международной практики по сохранению объектов наследия, (связанных с проектами). Мониторинг и надзор: мониторинг экологических и социальных показателей и решение устаревших проблем, связанных с портфелем Банка.
Слабый административный потенциал и частая смена правительства могут повлиять на темпы реформ и задержать подготовку и реализацию проектов.	●	●	
Ограниченный доступ финансирования в местной валюте сдерживает кредитование ЕБРР корпоративных клиентов и МСП.	●	●	
Несмотря на амбиции правительства по проведению приватизации и структурных реформ в банковском секторе, продолжающееся доминирование государственных банков и существующее благоприятное прямое кредитование МСП могут сделать финансирование ЕБРР непривлекательным.	●	●	

● Высокий ● Средний ● Низкий



8. Оценка донорского партнерства

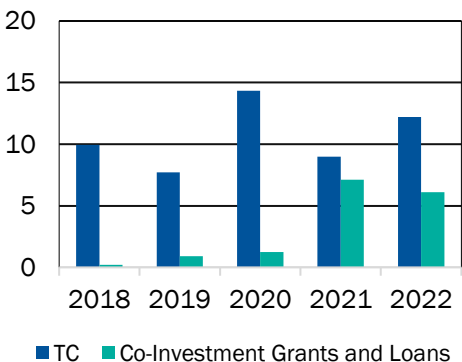
Оценка потребностей на период действия новой страновой стратегии

- Для достижения стратегических целей данного документа потребуется следующее донорское финансирование:
- Гранты ТС для дальнейших реформ энергетического сектора (включая тарифы), реформы транспортного сектора (в том числе для подготовки инвестиций и мер, которые необходимо реализовать для региональной транспортной связи), улучшенное управление – трансформация государственных предприятий, улучшение закупок и цифровизация услуг частного сектора в государственных учреждениях, реализация закона о банкротстве.
- Льготные кредиты, инструменты распределения рисков и гранты ТС для улучшения цепочки поставок, повышения доступности навыков и финансирования, а также внедрения инноваций в продуктах и процессах для местных компаний.
- Стимулирующие гранты и льготные кредиты для повышения эффективности использования ресурсов и энергопотребления в частных компаниях
- Льготное финансирование для повышения эффективности использования воды и озеленения муниципальной инфраструктуры
- Льготные кредиты и гарантии для внедрения новых технологий в энергетическом секторе и ускорения инвестиций в региональную цифровую, а также региональную логистическую и транспортную инфраструктуру.

Показатели доступности

		Региональный % ЕБРР ¹
ВВП на душу населения (ППС, тек. долл.) ²	8,497	11 ^e
Страна ОПР	Да	N/A
ОПР как доля валового национального дохода(%) ³	1.67	38 ^e
ОПР на душу населения (\$ – текущие цены) ³	34.09	25 ^e

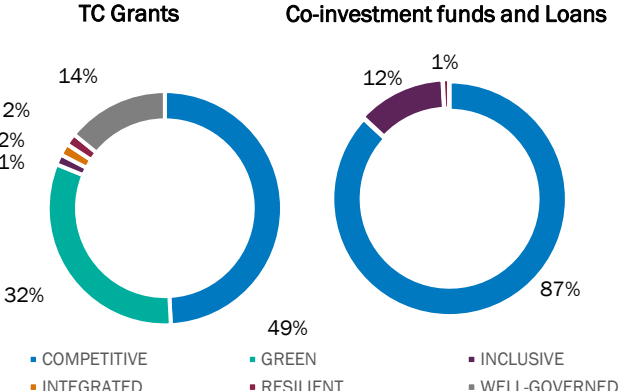
Донорское финансирование в 2018-2022 гг. (млн евро)⁴



Потенциальные источники донорских средств

- Азиатско-Тихоокеанский инфраструктурный фонд ЕС (APIF) и Многолетняя индикативная программа ЕС (MIP) для Узбекистана могут стать источником капитальных вложений и грантов ТС в секторах инфраструктуры, цифровых технологий, малого и среднего бизнеса, а также агробизнеса. Нефинансируемые гарантии, охватывающие энергетический переход, финансовую доступность, цифровую связь и распределение ЭСУ рисков, а также транспортную связь, могут быть доступны в рамках ЕС EFSD+.
- Крупнейший двусторонний донор, Япония, возможно, продолжит финансировать проекты ТС, охватывающие широкий круг тем. К ним относятся поддержка качественной инфраструктуры, энергетических и экологических инноваций, развитие рынка капитала и содействие разнообразию человеческих ресурсов. Второй по величине донор, Корея, готова финансировать ТС, направленную на содействие «зеленому» переходу и расширению местного частного сектора.
- В настоящее время Узбекистан имеет право на получение до 12 миллионов евро из Фонда устойчивой инфраструктуры для проектов, поддерживающих институциональное наращивание потенциала, экономические и правовые реформы, или инвестиционные гранты, софинансирующие инвестиционные операции Банка.
- Поддержка также доступна из многосторонних фондов в рамках нескольких текущих программ, включая Пилотную программу по адаптации к изменению климата КИФ, Центра передачи финансов и технологий по борьбе с изменением климата (FINTECC) ГЭФ и Программу высокого воздействия для корпоративного сектора ЗКФ, среди прочих.

Использование грантов в 2022 году⁵



1. Простой процентиль отражает долю стран ЕБРР, представленных ниже Узбекистана. 2. Показатели мирового развития (2021 г.) 3. ОЭСР (2021 г.) 4. Методология отчетности по суммам соинвестирования изменилась: теперь она основывается не на подписях клиентов, а на целевых ассигнованиях на уровне обязательств в 2022 г. 5. На основе основного качества перехода целевых донорских средств.

Приложение



European Bank
for Reconstruction and Development

PUBLIC



Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (1/8)

Хоть Узбекистан по-прежнему привержен политическим принципам статьи 1 об учреждении Банка и ее применению, прогресс с момента утверждения предыдущей страновой стратегии для Узбекистана в сентябре 2018 года был неравномерным. Прогресс был более последовательным в первой части периода действия предыдущей Страновой стратегии, но более медленным и неоднородным во второй. До возобновления работы Банка в 2017 году приверженность Узбекистана принципам статьи 1 и их применение были минимальными. С тех пор был достигнут значительный прогресс, но серьезные проблемы остаются.

Международные органы, которые контролируют стандарты демократии и прав человека, продолжают позитивно оценивать прогресс, достигнутый в Узбекистане с момента вступления президента Мирзиёева в должность в конце 2016 года. За период, охватываемый предыдущей страновой стратегией, Узбекистан значительно активизировал свое взаимодействие с соответствующими международными органами. В октябре 2020 года страна была избрана в состав Совета ООН по правам человека на период 2021-2023 годов. Отмена бойкота узбекского хлопка в рамках Хлопковой кампании в марте 2022 года, после публикации доклада Узбекского форума по правам человека о том, что «навязанный государством принудительный труд» больше не используется при сборе хлопка, стал важной вехой в прогрессе Узбекистана. Еще одним важным шагом стало принятие парламентом Узбекистана в апреле 2023 года законопроекта, устанавливающего уголовную ответственность за домашнее насилие².

Новая Конституция Узбекистана, принятая после общенационального референдума в апреле 2023 года, отражает приверженность принципам статьи 1. Она также устанавливает принцип прямого юридического применения Конституции и верховенство обязательств страны, изложенных в международных договорах, над внутренним законодательством, что может способствовать применению на практике демократических, а также стандартов прав человека. В частности, новая Конституция обеспечивает ряд гарантий независимости судебной власти. Но в целом, дублирует предыдущие меры защиты гражданского общества и свободы СМИ, которые, как правило, носят предписывающий, а не обязывающий характер.

Среди ключевых новшеств конституции - прямое запрещение смертной казни. Она также закрепляет гораздо более широкий спектр социальных, культурных, экологических и экономических прав.

Однако продление президентского срока с пяти до семи лет в соответствии с новой Конституцией, и суждение Конституционного суда о том, что постановление парламента, которое, в частности, аннулировало предыдущие назначения Президента Мирзиёева, позволяющее ему оставаться на посту еще два срока, представляют собой непропорциональное усиление Президентства в общественной жизни страны. Международные организации, которые контролируют демократические стандарты и стандарты прав человека, продолжают выражать обеспокоенность по этому вопросу. К ним относятся: отсутствие подлинно независимой политической оппозиции; криминализация однополых отношений между мужчинами; преследование независимых журналистов и блогеров; и ограничительная правовая база для регистрации и деятельности организаций гражданского общества.

СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Свободные, справедливые и конкурентные выборы

Конституция Узбекистана, принятая в апреле 2023 года, устанавливает правовую основу для проведения свободных, справедливых и конкурентных выборов. Статья 36 гласит: «Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении обществом и делами государства непосредственно и через своих представителей». Статья 129 учреждает постоянную Центральную избирательную комиссию, основанную на принципах «независимости, верховенства закона, коллегиальности, прозрачности и справедливости», для управления выборами президента, законодательного органа, региональных и местных собраний и референдумов. Применение принципов, касающихся свободных выборов и представительного правления в Узбекистане после обретения независимости, было слабым. При администрации первого Президента Каримова, Избирательные миссии Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) развернули лишь ограниченное количество миссий по наблюдению за выборами, и их рекомендации почти не были реализованы.

1. «За последние шесть лет многое было сделано для преобразования Узбекистана, и я глубоко ценю приверженность президента тому, что права человека играют центральную роль в прогрессе страны. Мы не должны забывать, что права человека - это бесконечная история». Заявление УВКПЧ в Ташкенте, 15.03.2023. 2 Международные организации гражданского общества приветствовали эту меру. См., например, Узбекистан: Парламент принимает давно назревший закон, устанавливающий уголовную ответственность за домашнее насилие. Amnesty International, 06.04.2023. 3. Власти Узбекистана сообщили, что в ходе общественных консультаций по новой Конституции было представлено более 200 тысяч предложений. За принятие новой Конституции проголосовали более 90% избирателей при явке 85%.

Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (2/8)

Под руководством президента Мирзиёева уровень сотрудничества между властями Узбекистана и БДИПЧ возрос. А также БДИПЧ направило миссии по комплексному наблюдению за выборами на всех последующих национальных выборах и большинство их рекомендаций было выполнено³. Однако прогресс в обеспечении проведения свободных, справедливых и конкурентных выборов на практике был ограничен⁴.

Досрочные президентские выборы, состоявшиеся 9 июля 2023 года, показали мало признаков прогресса на пути к проведению выборов, которые были бы свободными, справедливыми и конкурентными. Президент Мирзиёев был переизбран на семилетний срок, набрав более 87% голосов, что неудивительно, поскольку три других кандидата имели низкий общественный авторитет и не оглашали четкой политики. В предварительных выводах Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ содержится ряд критических замечаний как в отношении политической/правовой среды, в которой проводились выборы, так и в отношении проведения голосования в день выборов. Было отмечено, что «необходимы существенные изменения, чтобы обеспечить прочную правовую основу для проведения демократических выборов... [и] среду, в которой фундаментальные свободы и право баллотироваться остаются ограниченными». Миссия отметила, что «наблюдатели негативно оценили процесс голосования на значительном количестве избирательных участков, при этом в 13 процентах наблюдений организация процесса голосования была оценена как плохая или очень плохая⁵».

Разделение властей и эффективная система сдержек и противовесов

Конституция устанавливает правовую базу государства, основанного на разделении властей. Статья 11 гласит, что государство «основано на принципах разделения властей между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти». Однако эксперты в целом пришли к выводу, что на протяжении большей части своей истории, как независимой страны, Президент Узбекистана пользовался значительными формальными и неформальными полномочиями по руководству и контролю правительства, парламента и судебной власти⁶. В последнее десятилетие был принят ряд мер для балансирования полномочий между различными ветвями власти и установления более эффективных мер контроля.

4. С декабря 2016 года БДИПЧ направило миссии наблюдения на все президентские и парламентские выборы. (Бюро направило ограниченную миссию по наблюдению на конституционный референдум 30 апреля 2023 года.) Не было направлено ни одной полной миссии ни на какие выборы при покойном президенте Каримове. 5. Международные организации, которые контролируют демократические стандарты, оценивают некоторое улучшение, хотя и с низкой базы, за период, охватываемый предыдущей страновой стратегией. Показатели управления по прозрачности и подотчетности Всемирного банка показывают рост 2,96% в 2016 году до 12,56% в 2021 году. 6. Миссия БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами. Заявление о предварительных выводах и заключениях, 10.07.2023. 7. Например, Freedom House на своей странице в Узбекистане заявляет, что «Законодательная и судебная власть эффективно служат инструментами исполнительной власти...»

Новая Конституция подчеркивает разделение полномочий между президентом и парламентом (предыдущие поправки от 2011 и 2014 годов расширили полномочия премьер-министра) и усилила независимость судебной власти (см. ниже). В некоторых других отношениях полномочия президента были расширены, например, назначать и освобождать от должности хокимов (глав региональных и местных администраций) без (как и раньше) обращения к премьер-министру.

Однако продление президентского срока с пяти до семи лет и суждение Конституционного суда, который истолковал принятие новой Конституции, как аннулирование срока полномочий президента Мирзиёева по предыдущей Конституции, позволившие ему баллотироваться еще на два срока, значительно усилили формальные и неформальные полномочия президента. Президент Мирзиёев объявил о назначении досрочных президентских выборов в июле 2023 года. Он оправдывал стремление к продлению срока полномочий желанием ускорить реформы, что еще предстоит подтвердить на практике.

Эффективная власть управляющих выборных должностных лиц

Конституция устанавливает правовую основу для того, чтобы выборные должностные лица страны имели эффективную власть для управления. Статья 7 гласит: «Народ является единственным источником государственной власти». Отражая советское наследие Узбекистана, в котором реальная власть принадлежала Коммунистической партии и службам безопасности, а не институтам и уставам, описанным в Конституции, статья 7 специально исключает возможность присвоения власти неконституционными структурами власти. На практике процесс принятия решений в Узбекистане остается непрозрачным, а соблюдение процессуальных норм непоследовательным.

В марте 2018 года президент Мирзиёев упразднил Службу национальной безопасности (СНБ) и снизил роль замещающей организации – Службы государственной безопасности (СГБ) в общественной жизни, чтобы установить над ней политический контроль, создать правовую основу для ее существования и определить конкретные полномочия.

Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (3/8)

А также передать Парламенту и Генеральной прокуратуре роль в обеспечении подотчетности СГБ. Конституция (статьи 143-5) также включает положения, направленные на повышение подотчетности и прозрачности в работе Генеральной прокуратуры.

Военные находятся под гражданским контролем и не играют существенной роли в процессе принятия политических решений.

Новая Конституция четко определяет Узбекистан, как светское государство. Религиозные организации не играют существенной роли в процессе принятия политических решений в стране.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, СМИ И УЧАСТИЕ

Масштаб и независимость гражданского общества

Развитие гражданского общества в Узбекистане после обретения независимости было ограниченным, и после 2005 года почти все независимые группы были закрыты, и лишь небольшое количество отдельных активистов продолжало работать в непростых условиях. Существовали различные общественные объединения, занимавшиеся менее чувствительными вопросами, но они преследовали цели, совпадающие с официальной политикой, и иногда получали гранты от государственных органов.

После того как президент Мирзиёев вступил в должность в конце 2016 года, ситуация улучшилась: активисты сыграли, например, важную роль в усилиях по искоренению детского и принудительного труда при сборе хлопка. Однако, возможности для деятельности независимых ОГО, работающих по политически чувствительным вопросам, такими как права человека, остаются ограниченными, поскольку законодательная база предполагает обременительные правила для регистрации их деятельности.

Конституция устанавливает правовую основу для гражданского общества. Статья 39 гласит: «Граждане Республики Узбекистан имеют право создавать профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, а также участвовать в массовых движениях».

Статья 72 гласит: «Государство обеспечивает права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций, предоставляет им равные законные возможности для участия в общественной жизни».

Несмотря на это, конституционная основа гражданского общества устанавливает предписывающий, а не обязывающий подход. Статья 71 устанавливает ряд запретов, включая «посягательство на здоровье и нравственность людей... и политических партий, основанных на национальных и религиозных принципах».

В марте 2021 года указом президента была изложена Концепция развития гражданского общества на 2021-2025 годы, которая могла бы стать основой для широкого развития гражданского общества, но пока не привела к принятию необходимых законодательств. Впоследствии, в мае 2022 года Резолюция Кабмина обязала ОГО, получающие иностранное финансирование, координировать свою деятельность с властями. В октябре 2023 года Кабмин внес изменения в Постановление, которые еще больше усложняют получение зарубежного финансирования для ОГО.

Конституция устанавливает правовую основу для деятельности профсоюзов (см. выше). Статья 73, кроме того, гласит: «Профсоюзы выражают и защищают социальные и экономические права и интересы работников. Членство в профсоюзах является добровольным». На практике основными органами, представляющими интересы трудящихся, являются бывшие советские «официальные» профсоюзы, которые продолжают тесно интегрироваться с государством. Закон «О профсоюзах», вступивший в силу в марте 2020 года, стал шагом вперед на пути к созданию независимых профсоюзов. Однако с тех пор прогресс в создании новых профсоюзов был ограниченным⁷.

Независимость и плюрализм СМИ, свободных от цензуры

Конституция устанавливает правовую основу для свободных СМИ, но носит скорее предписывающий, чем обязывающий характер. Статья 81 гласит: «Средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с законом. Государство гарантирует свободу средствам массовой информации осуществлять свое право искать, получать, использовать и распространять информацию».

8. В марте 2021 года работники совместного предприятия «Индорама» в Сырдарьинской области создали независимый профсоюз, но решили действовать под эгидой официального профсоюзного органа, пытаясь более эффективно решать свои проблемы. Сообщается, что его взял на себя официальный профсоюз. за.

Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (4/8)

Средства массовой информации несут ответственность за достоверность предоставляемой ими информации». Статья 82 прямо запрещает цензуру.

Доступ к онлайн-платформам и социальным сетям за последние десять лет изменил медиа-среду (в частности, популярность «блогеров», освещающих различные темы) и отношения между властями и общественностью в Узбекистане. Это значительно увеличило объем информации и диапазон мнений, доступных гражданам Узбекистана. В мае 2019 года власти разблокировали доступ к ряду новостных интернет-сайтов (некоторые из которых были заблокированы с 2005 года) для жителей Узбекистана. В то же время был облегчен доступ к веб-сайтам ряда международных правозащитных организаций⁸.

Международные организации, осуществляющие мониторинг свободы СМИ, оценили значительный прогресс в медиа-среде в Узбекистане в период с 2019 по 2022 год с небольшим спадом в 2023 году⁹. В феврале 2023 года Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям выразила обеспокоенность по поводу обращения с известным узбекским блогером¹⁰.

В апреле 2023 года ЕС выразил обеспокоенность по поводу уголовных преследований, направленных против независимых блогеров и журналистов¹¹. Международные организации, которые следят за соблюдением прав человека, включая свободу СМИ, выражают растущую обеспокоенность по поводу преследований независимых журналистов и блогеров в последние годы¹².

Множество каналов гражданского и политического участия

Конституционная комиссия, отвечавшая за разработку новой Конституции, провела обширную кампанию общественных консультаций, которая вызвала широкий резонанс среди общественности¹³.

Новая Конституция закладывает правовую основу для участия узбекского народа в политической жизни страны. Статья 7 гласит: «Народ является единственным источником государственной власти». Статья 36 развивает этот принцип: «Все граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении общественными и государственными делами как непосредственно, так и через представителей.

Они могут осуществлять это право посредством самоуправления, референдумов и демократического формирования государственных органов, а также посредством общественного контроля за деятельностью государственных органов».

В последние годы усиление общественной подотчетности региональных и местных хокимов становится все более серьезной проблемой¹⁴. На первый взгляд незначительное новое конституционное положение (статья 120), которое запрещает региональным хокимам одновременно занимать должность главы кенгаша (избираемого регионального или местного собрания), может существенно повысить их подотчетность¹⁵. Новая Конституция также содержит положения, направленные на повышение независимости и подотчетности кенгашей, например, запрет депутатам также быть членами региональных или местных собраний. В нем четко определены обязанности кенгашей, например: контролировать исполнение местных бюджетов¹⁶.

Указом президента от июля 2018 года были созданы общественные советы для обеспечения более активного общественного контроля за деятельностью государственных органов. Впоследствии в центральных и местных органах власти были созданы общественные советы, но их практический вклад не ясен.

Свобода создавать политические партии и наличие организованной оппозиции

Конституция устанавливает правовую основу для политических партий и организованной оппозиции, хотя она носит скорее предписывающий, чем обязывающий характер. Статья 39 предусматривает «право создавать... политические партии и любые другие общественные объединения, а также участвовать в массовых движениях... Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях и массовых движениях, а также в представительных органах власти». Статья 74 Конституции 2023 года предусматривает новую обязанность политических партий «представлять публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности» Парламенту или уполномоченному им органу.

Однако свобода создавать по-настоящему независимые политические партии и организовывать политическую оппозицию на практике остается жестко ограниченной.

9. Репортеры без границ, 15.05.2019. Некоторые критически важные сайты по-прежнему заблокированы для жителей Узбекистана, например, Узбекская служба Радио Свобода. 10. «Репортеры без границ», Глобальный индекс свободы прессы поставил Узбекистан на 160 место из 180 в 2019 году, 133 в 2022 году и 137 в 2023 году. 11. Мнение рабочей группы СПЧ ООН по произвольным задержаниям, 10.02.2023. 12. Заявление Совета сотрудничества ЕС-Узбекистан, 24.04.2023. 13. Узбекистан: невыполненные обещания президента подвергают риску журналистов и блогеров, Узбекский форум по правам человека, 01.06.2023. 14. Сообщается, что гражданами, профсоюзами, университетами и органами местного самоуправления было подано более 200 000 предложений. 15. Президент Мирзиёев неоднократно, последний раз в сентябре 2020 года, предлагал избирать региональных хокимов. 16. Другое положение (статья 121) ограничивает срок полномочий хокима пятью годами, ограниченными двумя сроками подряд.



Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (5/8)

Миссия БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за досрочными президентскими выборами 9 июля 2023 года отметила, что попытки активистов зарегистрировать независимые политические партии были сорваны. В Заявлении о предварительных выводах говорится, что «обременительные требования к регистрации партий продолжают ограничивать плюралистический характер политической среды». В нем говорится, что все пять зарегистрированных партий представлены в парламенте, но все они поддерживают политику президента¹⁶

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Верховенство закона

Конституция устанавливает правовую основу для обеспечения верховенства закона. Международные организации, которые следят за соблюдением верховенства закона, оценивают устойчивое улучшение в течение периода, охватываемого предыдущей страновой стратегией¹⁷. Новая Конституция включает положения, которые могут укрепить верховенство закона в Узбекистане и внедрить как принципы, изложенные в Конституции, так и обязательства, принятые на международном уровне в управлении страной и общественной жизни.

Во-первых, прямое применение Конституции в общественной жизни страны. Статья 15 гласит: «Конституция Узбекистана имеет высшую юридическую силу и прямое действие и составляет основу единого правового пространства на всей территории страны». Статья 16 прямо устанавливает, что все законы и законодательные акты «принимаются на основе и во исполнение Конституции... Ни один закон или иной нормативный правовой акт не может противоречить принципам и нормам Конституции».

Во-вторых, приоритет обязательств Узбекистана по международным договорам над внутренним законодательством. Статья 15 гласит: «Международные договоры Узбекистана наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Республики Узбекистан. Если международным договором Республики Узбекистан установлено правило, отличное от того, которое предусмотрен законом Узбекистана, то применяются правила международного договора».

В частности, поскольку новая Конституция гораздо более четко закрепляет существующие гражданские права и включает широкий спектр новых социальных и экономических прав, они могут стать мощными инструментами для обеспечения более широкого применения стандартов и принципов, закрепленных в Конституции, в общественной жизни страны.

Независимость судебной власти

Конституция устанавливает правовую основу независимости судебной власти. Статья 130 гласит: «Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной властей политических партий и других институтов гражданского общества». Статья 136 предусматривает ряд мер защиты судей от вмешательства.

Новая Конституция усиливает ряд мер защиты независимости судебной власти. В частности, в соответствии со статьей 135 Высший судебный совет, который несет ответственность за отбор и управление судьями и судами, получил дальнейшее усиление своей независимости от исполнительной власти, при этом Президент потерял право утверждать членов Высшего судебного совета.

Правительство и граждане в равной степени подчиняются закону

Конституция устанавливает основу для того, чтобы правительство и граждане в равной степени подчинялись закону. Статья 15 гласит: «Государство, его органы, другие организации, должностные лица, общественные объединения и граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами». Статья 20 гласит: «Все противоречия и неясности в законодательстве, возникающие во взаимоотношениях между лицом и государственными органами, трактуются в пользу человека». В качестве значительного расширения доступа к закону новая Конституция включила положение (статья 29), согласно которому «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи». В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства».

17. Миссия БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами. Заявление о предварительных выводах и заключениях, 10.07.2023. 18. Всемирный банк, «Всемирные показатели управления в области верховенства закона» демонстрируют рост с 12,02% в 2016 году до 19,71 % в 2021 году. Власти Узбекистана не считают правила регистрации политических партий обременительными. Они заявили о своем намерении укрепить политические партии, чтобы предложить избирателям больший выбор на будущих выборах.



Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (6/8)

Эффективная политика и институты предотвращения коррупции

С момента вступления в должность, президент Мирзиёев сделал борьбу с коррупцией своим приоритетом. Ранее международные организации, которые отслеживали усилия по борьбе с коррупцией и оценивали уровень коррупции, пришли к выводу, что высокая степень государственного вмешательства в экономику, часто связанная со сложными бюрократическими процедурами, лицензионными требованиями и произвольными проверками, которые были уполномочены проводить различные государственные органы, создала благоприятную среду для очень высокого уровня коррупции.

Антикоррупционная сеть ОЭСР для Восточной Европы и Центральной Азии в своей последней оценке, проведенной в апреле 2019 года, отметила, что «Узбекистан инициировал амбициозные антикоррупционные реформы для пересмотра многих сфер государственного управления, подкрепленные политической приверженностью на самом высоком уровне. Однако эти усилия по реформированию все еще находятся на ранних стадиях реализации, и необходимо сделать еще больше». В июне 2020 года указом президента «О дополнительных мерах по совершенствованию антикоррупционной системы» было создано новое Агентство по борьбе с коррупцией для координации антикоррупционных усилий в правительстве и придания этим усилиям нового импульса. Парламенту была отведена ключевая роль в мониторинге усилий по борьбе с коррупцией благодаря созданию Национального совета по борьбе с коррупцией под руководством председательницы Сената, которой подотчетно Агентство по борьбе с коррупцией¹⁸.

За период, охватываемый предыдущей страновой стратегией, соответствующие международные организации сообщили об устойчивом прогрессе в усилиях властей Узбекистана по борьбе с коррупцией. Согласно Индексу восприятия коррупции Transparency International, рейтинг Узбекистана среди 180 стран поднялся со 158-го места в 2018 году до 126-го в 2022 году. Продолжается разработка нового законодательства. В мае 2023 года парламент утвердил новый закон, направленный на усиление соблюдения законодательства и предотвращение вовлечения высокопоставленных чиновников в конфликты интересов. Однако группы гражданского общества и активисты продолжают выражать обеспокоенность по поводу участия политически значимых лиц в бизнесе и решений высокопоставленных чиновников, влекущих за собой серьезные конфликты интересов¹⁹. Кроме того, новая Конституция передает право назначать главу Агентства по борьбе с коррупцией от Президента Сенату²⁰.

19. Узбекистан начал сотрудничество с соответствующими международными организациями для активизации усилий по борьбе с коррупцией. В 2020 году ЕБРР совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности поддержал проект по наращиванию потенциала ОГО и частного сектора для работы с государственными органами в этой области. 20. См., например, Отчет гражданского общества о реализации Главы II (Предотвращение) и Главы V (Возврат активов) Конвенции ООН против коррупции в Узбекистане, 29.03.2022.

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, собраний и частной собственности.

Конституция устанавливает правовую основу для реализации гражданами Узбекистана основных прав человека. Статья 19 гласит: «Республика Узбекистан признает и гарантирует права и свободы человека в соответствии с общепризнанными нормами международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Каждый должен пользоваться правами и свободами человека с рождения...»

Новая Конституция содержит более широкие и более строгие положения о защите основных прав и свобод человека. Статья 54 гласит: «Обеспечение прав и свобод человека является высшей целью государства. Государство обеспечивает права и свободы человека и гражданина, закрепленные Конституцией и законами». Права и свободы человека имеют прямое действие. Права и свободы человека определяют сущность и содержание законов, деятельность государственных органов и органов самоуправления и их должностных лиц». Статья 20 гласит: «Права на самовыражение, информацию, религию, совесть, передвижение, собрания и частную собственность изложены и развиты в ряде новых положений.

С тех пор, как президент Мирзиёев вступил в должность, соответствующие международные органы оценивают, что общая приверженность Узбекистана и применение ряда гражданских прав значительно улучшились. Большое количество заключенных, удерживаемых по политическим или религиозным мотивам, были освобождены. В августе 2019 года была закрыта тюрьма Жаслык, в которой в очень плохих условиях содержались многие политические и религиозные заключенные. За последние годы был отменен ряд официальных правил и специальных мер, которые ранее ограничивали свободу передвижения и места жительства внутри страны, а также выезд за пределы страны.



Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (7/8)

Свобода религии и убеждений значительно улучшилась.

Политическая инклюзивность для женщин, этнических и других меньшинств

Конституция устанавливает правовую основу для политической инклюзивности женщин, этнических и других меньшинств. Статья 19 гласит: «Все граждане Республики Узбекистан имеют равные права и свободы и равны перед законом вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений и социального положения». Статья 58 гласит: «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равные права и возможности женщинам и мужчинам в управлении общественными и государственными делами и в других сферах общественной и государственной жизни».

За период действия предыдущей Страновой стратегии была укреплена законодательная база по обеспечению равных прав женщин и мужчин, включая принятие Стратегии достижения гендерного равенства на 2020-2030 годы²¹. В марте 2020 года в заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) был изложен ряд рекомендаций по продолжению этой работы. В марте 2023 года после кампании, в которой активисты гражданского общества сыграли ключевую роль, парламент Узбекистана принял закон, устанавливающий уголовную ответственность за домашнее насилие, что было рекомендацией CEDAW²².

Реформы, направленные на повышение участия женщин в общественно-политической жизни, проводятся с 2016 года, число женщин в парламенте увеличилось, они занимают 48 из 150 мест в нынешнем парламенте²³. Председателем Сената и заместителем спикера нижней палаты парламента являются женщины. Однако гендерные стереотипы сохраняются, и женщины, как правило, недостаточно представлены в политической жизни. Только 2 из 27 министров в правительстве и 2 из 12 членов Высшего судебного совета – женщины, а все региональные хокимы – мужчины²³. Соответствующие международные органы приветствовали ратификацию Узбекистаном в июне 2021 года Конвенции ООН о правах инвалидов.

Международные организации, отвечающие за мониторинг стандартов в области прав человека, выразили обеспокоенность по поводу решения сохранить криминализацию однополых отношений между мужчинами в пересмотренном Уголовном кодексе, принятом в марте 2021²⁴ года. Эти опасения были поддержаны международными организациями гражданского общества²⁴. Узбекистан – единственное государство на постсоветском пространстве, помимо Туркменистана, сохранившее это положение в своем уголовном законодательстве.

Новая Конституция и соответствующее законодательство закладывают основу для включения различных этнических групп в общественную жизнь Узбекистана. Политика президента Мирзиёева по развитию сотрудничества с соседними странами значительно облегчила гражданам Узбекистана узбекской, казахской, кыргызской, таджикской или туркменской национальности поддерживать связь с членами семьи и друзьями в соседних странах. Однако в июле 2022 года в Узбекистане произошла самая серьезная вспышка национального конфликта, когда силы безопасности столкнулись с протестующими, выступавшими против предложенной поправки к конституции, которая лишила бы Автономную Республику Каракалпакстан в западной части Узбекистана, права на отделение от страны²⁵.

Свобода от притеснений, запугивания и пыток

Конституция устанавливает правовую основу для обеспечения свободы от притеснений, запугивания и пыток. Статья 25 гласит: «Право на жизнь является неотъемлемым правом каждого человека и охраняется законом. Посягательство на жизнь человека считается тягчайшим преступлением». Статья 26 гласит: «Никто не может подвергаться пыткам, насилию или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство, обращению и наказанию».

В целом Конституция 2023 года содержит гораздо больше защиты от преследований, запугивания и пыток.

21. Заключительные замечания CEDAW ООН, 01.03.2022; 22. Международные организации гражданского общества приветствовали эту меру. См., например, Узбекистан: Парламент принимает давно назревший закон, устанавливающий уголовную ответственность за домашнее насилие. Amnesty International, 06.04.2023. 23. Избирательным кодексом, пересмотренным в 2019 году, установлена 30-процентная квота для числа кандидатов-женщин, выдвинутых партиями на парламентских выборах. 24. См., например, Заявление УВКПЧ ООН в Ташкенте, 15.03.2023; 25. См., например, Узбекистан: Геи сталкиваются с насилием, HRW, 23.03.2021; 26. По официальным данным, в результате насилия 21 человек погиб и 243 получили ранения. Сразу после протестов президент Мирзиёев приказал отозвать предложенную поправку к конституции.



Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (8/8)

Статья 25 устанавливает важное новое право, прямо предусматривая запрет смертной казни. Статья 27 содержит расширенные и уточненные формулировки о защите от произвольного ареста. Сообщается, что Узбекистан все еще работает над ратификацией Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Парламентский уполномоченный по правам человека активно занимается борьбой с насилием в местах содержания под стражей, включая проведение мониторинговых посещений и организацию обучения должностных лиц. В Уголовном кодексе сохраняется принудительный труд в качестве наказания за выражение политических или идеологических взглядов или участие в забастовках, что противоречит обязательствам Узбекистана перед МОТ.

Международные организации, осуществляющие мониторинг стандартов в области прав человека, продолжают выражать обеспокоенность по поводу действий узбекских властей, привлекающих чиновников к ответственности за нарушения прав человека, включая право на жизнь и свободу от произвольного или жестокого обращения. В частности, они призвали провести независимое и прозрачное расследование протестов в Каракалпакстане²⁶. Призыв к независимому и прозрачному расследованию был поддержан ЕС и другими международными партнерами Узбекистана²⁷. Соответствующий отчет спецкомиссии по расследованиям до сих пор не был опубликован.

26. См., например, Заявление УВКПЧ ООН в Ташкенте, 15.03.2023; 27. См., например, Заявление по итогам Совета сотрудничества ЕС-Узбекистан, Люксембург, 24.04.2023. Критика действий властей Узбекистана в связи с июльскими протестами 2022 года в Каракалпакстане исходила от международных организаций гражданского общества. См., например, Преследование в Узбекистане протестующих в Каракалпакстане вызывает много вопросов, HRW, 01.12.2022.