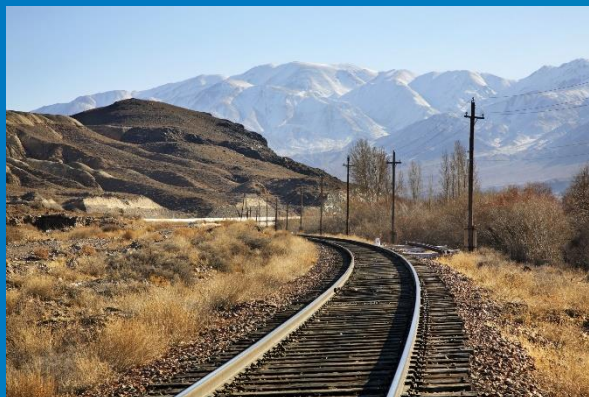




Страновая стратегия ЕБРР в Кыргызской Республике на 2024-2029 гг.

Утверждено Советом директоров 25 сентября 2024 года



European Bank
for Reconstruction and Development

Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.

Содержание и глоссарий



European Bank
for Reconstruction and Development

Содержание		Глоссарий основных терминов			
Краткое описание	4	ЕИБ	Ежегодные инвестиции в бизнес	НОК	Необслуживаемые кредиты
		АБР	Азиатский банк развития	ФИП	Финансовые институты-партнеры
		КМБ	Консультации для малого бизнеса	ГЧП	Государственно-частное партнерство
Кыргызская Республика - Обзорная информация ЕБРР	5	ИДСЭП	Исследование деловой среды и эффективности предприятий	ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
I. Реализация предыдущей стратегии (2019-2024 гг.)	6	ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество	ПС	Правая сторона
				ПРР	Программа распределения рисков
Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии	6	ОГО	Организация гражданского общества	ФСМБ	Фонд содействия малому бизнесу
Трудности на пути реализации и ключевые уроки	8	ЭиС	Экологическая и социальная	ШОЭС	Швейцарская организация экономического сотрудничества
		ЭиСП	Экологическая и социальная политика	СЭСО	Стратегическая экологическая и социальная оценка
II. Экономический контекст	9	СРПП	Страна с ранним переходным периодом	МСП	Малые и средние предприятия
		ЕАЭС	Евразийский экономический союз	ТС	Техническое сотрудничество
Макроэкономический контекст и перспективы на стратегический период	9	ЕС	Европейский союз	ОЭ	Общее энергоснабжение
		ПИИ	Прямые иностранные инвестиции	ПТФ	Программа торгового финансирования
		ФИ	Финансовый институт	ТМТМ	Транскаспийский международный транспортный маршрут
Основные сложности переходного периода	10	ПДЗГ	План действий "Зеленый город"	ВБ	Всемирный банк
		ВВП	Валовой внутренний продукт	ПРМЭ	Перспективы развития мировой экономики
		ПГ	Парниковый газ	ЖвБ	Программа "Женщины в бизнесе"
III. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами	12	НІРСА	Высокоэффективное партнёрство для борьбы с изменением климата	МвБ	Программа "Молодежь в бизнесе"
		ГЭС	Гидроэлектростанция		
IV. Определение приоритетов страновой стратегии Кыргызской Республики	13	КурSEFF	Программа Финансирования зеленой экономики в Кыргызстане		
		ПТА	Промышленность, торговля и агробизнес		
V. Мероприятия и структура результатов (матрица)	14	ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии		
		МЭА	Международное энергетическое агентство		
VI. Составление карты взаимодополнения международных партнеров по направлениям деятельности ЕБРР	17	МФК	Международная финансовая корпорация		
		МФИ	Международный финансовый институт		
		МОТ	Международная организация труда		
VII. Риски при реализации и экологические и социальные последствия	18	МВФ	Международный валютный фонд		
		ИТ	Информационные технологии		
		ЛС	Левая сторона		
VIII. Оценка партнерства с донорами	19	ИЛЭ	Индекс логистической эффективности		
		ПиУ	Производство и услуги		
		ОПК	Оценка природного капитала		
Приложение - Политическая оценка	20	ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад		

Кыргызская Республика сохраняет приверженность политическим принципам Статьи 1 и их применению, изложенным в Статьях об учреждении Банка. Однако в период после утверждения предыдущей Страновой стратегии в июле 2019 года ее реализация была непоследовательной и в некоторых аспектах повернулась вспять. С момента обретения независимости международные органы, ответственные за мониторинг стандартов демократии и прав человека, в целом положительно оценивали Кыргызскую Республику, безусловно, в региональном контексте. Однако в последние годы они неоднократно выражали обеспокоенность в связи с постоянным и серьезным ухудшением показателей в таких областях, как положение независимых СМИ и гражданского общества.

Экономика Кыргызстана показала устойчивость в условиях трудностей, сохраняя положительную динамику роста, несмотря на такие вызовы, как пандемия Ковид-19, политическая нестабильность, внешние экономические и геополитические потрясения. После сокращения добычи золота на крупнейшем в стране золотодобывающем предприятии "Кумтор" быстро развивались незолотодобывающие отрасли, такие как текстильная и фармацевтическая промышленность, а также гостиничный бизнес и сфера услуг. Это развитие не только способствовало диверсификации экономики, но и помогло снизить зависимость от денежных переводов. Производительность труда остается одной из самых низких в регионе, а доля официально занятых работников остается низкой по международным стандартам. Проблемы управления, в том числе коррупция и неэффективность государственного управления, продолжают создавать трудности для устойчивого экономического развития.

Несмотря на эти трудности, были проведены основные реформы. Налоговая и таможенная реформы постепенно внедряются с начала 2021 года и способствуют снижению неформального рынка, помогают выровнять условия деятельности для официальных МСБ и увеличить государственные доходы. Хотя переход к новому режиму (формализация) сопряжен с трудностями для большинства МСП, предприятия постепенно подчиняются. Повышение заработной платы в государственном секторе способствовало увеличению потенциала государственной службы и пресечению коррупции.

Кыргызская Республика продолжает бороться с проблемами, характерными для стран, менее продвинутых в проведении экономических реформ, включая стагнацию производительности труда, устаревшую инфраструктуру, низкие государственные расходы и слабое управление. Несмотря на высокую ликвидность банковского сектора, объемы корпоративного кредитования остаются скромными. Страна подвержена внешним потрясениям из-за недостаточной диверсификации экономики и зависимости от России и Китая в торговле и инвестициях, а также геополитических факторов. Кроме того, Кыргызская Республика особенно уязвима к климатическим явлениям, учитывая ее зависимость от гидроэнергетики и таяния ледников. В числе экономических приоритетов правительства Кыргызской Республики - обеспечение доступа к воде, реформа тарифов на электроэнергию, повышение энергоэффективности, а также повышение конкурентоспособности ключевых секторов экономики, таких как агропромышленный комплекс и производство. ЕБРР располагает всеми возможностями для оказания помощи Кыргызской Республике в решении этих вопросов, в том числе путем активного участия в энергетическом и инфраструктурном секторах, поддержки МСП и малообеспеченных слоев населения, предоставления "зеленых" кредитов, расширения коммуникационных возможностей, а также проведения пропаганды политических реформ и предоставления консультаций в целях укрепления государственного управления.

В свете этих соображений Банк намерен придерживаться следующих стратегических приоритетов в Кыргызской Республике на период 2024-2029 годов:

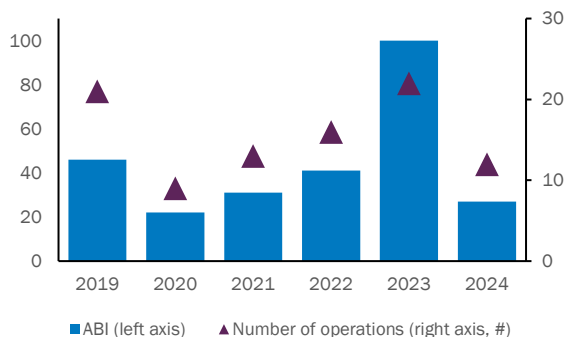
1. Поддержка конкурентоспособности частного сектора и расширение его участия в экономике за счет повышения производительности и доступа к экспортным рынкам
2. Поддержка развития устойчивой инфраструктуры и коммуникаций
3. Продвижение климатически устойчивой и хорошо управляемой экономики

Кыргызская Республика - Обзорная информация ЕБРР

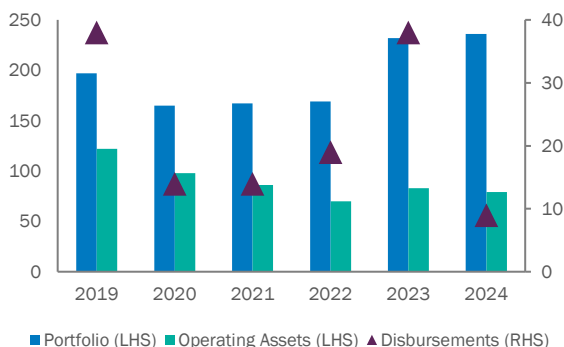
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Кыргызской Республике (по состоянию на август 2024 года)

Портфолио	€236m	Действующие проекты	79
Доля в уставном капитале	1%	Операционные активы	€81m
Доля частного сектора ¹	68%	Чистый объем инвестиций	€979m

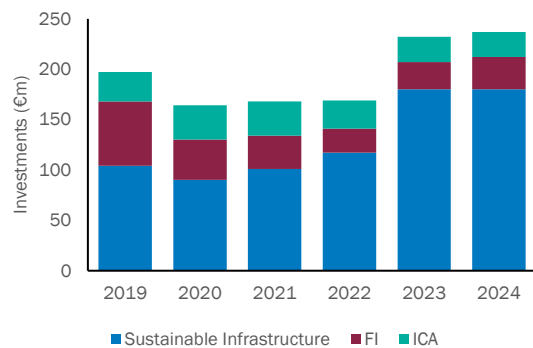
ЕИБ и операции



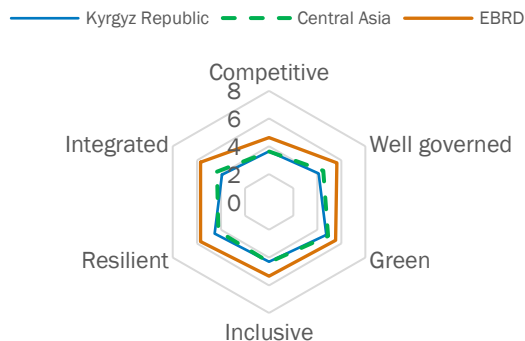
Динамика портфеля



Состав инвестиционного портфеля



Проблемы при переходном периоде²



Контекстные цифры Кыргызской Республики

	Кыргызская Республика	Сравнители
Население (млн. чел.) ³ (2023)	7.16	Казахстан (20,03) Узбекистан (36,8)
ВВП на душу населения (ППС, USD) ⁴ (2023)	7.10	Казахстан (39,3) Узбекистан (9,72)
Плотность нового бизнеса ⁴ (Количество регистрации на 1 000 человек населения, 2020)	1.3 (2016)	Казахстан (3,5) Узбекистан (2,7)
Безработица (%) ⁵ (2023)	4.9	Казахстан (4.72) Узбекистан (6.8)
Безработица среди молодежи (%) ⁵ (2023)	8.2	Казахстан (3,82) Узбекистан (10,97)
Участие женщин в трудовой деятельности (%) ⁵ (2022)	56,66	Казахстан (73,12) Узбекистан (43,56)
Энергоемкость ТЭС/ВВП (ГДж/2015 \$) ⁶ (2021)	3,46	Казахстан (3.48) Узбекистан (4,12)
Интенсивность выбросов/ВВП (кгCO2/2015 \$) (2021) ⁶	0.3	Казахстан (0,5 в 2020 году) Узбекистан (0,4 в 2021 году)

¹ Сводные банковские инвестиции: 5-летняя непрерывная база данных по портфелю; ² Ср. Отчет ЕБРР о переходном периоде 2023-2024 гг.; ³ МВФ WEO; ⁴ Обзор и база данных ВБ по предпринимательству; ⁵ МОТ; ⁶ МЭА



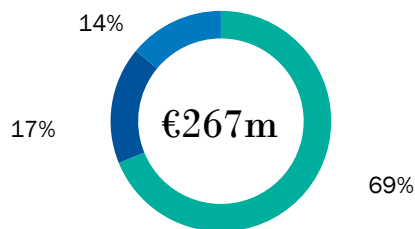
European Bank
for Reconstruction and Development

1. Реализация предыдущей стратегии (2019-2024)

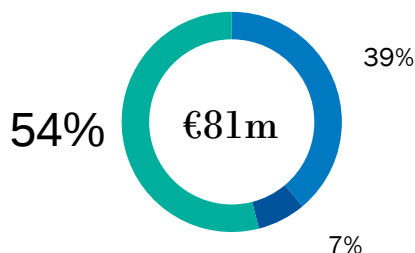
1.1. Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии (1/2)

Стратегическая согласованность 2019-2024

Ежегодные инвестиции в бизнес (ЕИБ)¹



Техническая поддержка и инвестиционные гранты



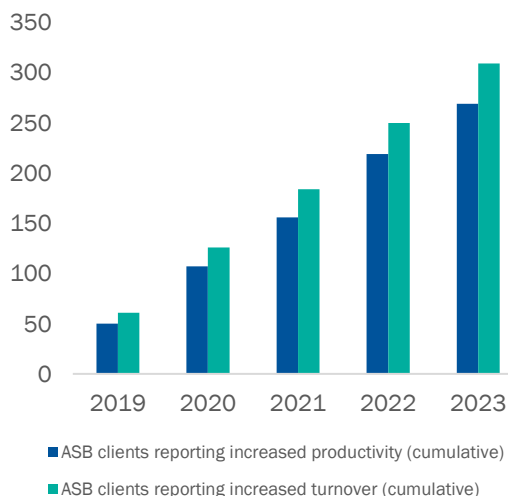
Эффективность воздействия на переходный период²



Приоритет 1

Повышение конкурентоспособности за счет расширения доступа к финансированию, расширения ассортимента товаров и услуг и улучшения условий ведения бизнеса

Основные количественные результаты



Основные результаты переходного периода

- Запуск региональной программы "Женщины в бизнесе" (ЖвБ) в Кыргызской Республике, в результате чего было выдано 827 субзаймов и 247 предприятий, возглавляемых женщинами, получили доступ к консультационным услугам.
- Оказана поддержки Министерству экономики в разработке Национальной программы развития женского предпринимательства, которая была принята правительством в 2021 году.
- Расширение ПРР и увеличение участия ПФИ в сделках с МСБ в сфере ПИУ и агробизнеса, в результате чего общий объем сделок с 2019 года превысил 35 млн долл.
- Расширение "зеленого" кредитования за счет внедрения новых, инклюзивных финансовых продуктов для поддержки устойчивости к изменению климата в рамках недавно выделенных 50 млн долл. на KyrgyzSEFF III для удовлетворения растущего спроса на инвестиции в энерго- и ресурсоэффективность.
- Укрепление государственного управления и улучшение условий ведения бизнеса благодаря постоянному консультированию по вопросам политики:
- Поддержка разработки и внедрения цифровых инструментов для закупок, улучшение отчетности и мониторинга государственных закупок в рамках системы электронных закупок.
- Поддержка разработки и внедрения методологии аудита на основе данных для электронных государственных тендеров. Оказана поддержка в создании института бизнес-омбудсмена, который за три года рассмотрел около 170 жалоб и помог предприятиям сэкономить, по оценкам, 23 млн долларов США.

1. Показатели воздействия на переходный процесс отражают вероятность того, что проекты достигнут ожидаемого от них воздействия на переходный процесс при подписании соглашения. Рассчитано на основе активного зрелого (более 2 лет) портфеля



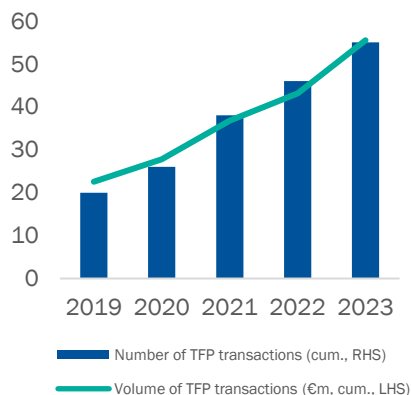
1. Реализация предыдущей стратегии (2019-2024)

1.1. Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии (2/2)

Приоритет 2

Содействие большей интеграции путем расширения торговли и улучшения трансграничных связей

Основные количественные результаты



Основные результаты переходного периода

Инвестиции в размере 11 млн евро были направлены на финансирование важнейших работ по восстановлению железных дорог и поддержку климатической устойчивости кыргызских железных дорог, что стало первым железнодорожным проектом с момента начала работы ЕБРР в этой стране.

Предоставлен заем в размере 44,2 млн евро на восстановление участка кольцевой автодороги Иссык-Куль, одной из приоритетных транспортных магистралей, определенных в национальной стратегии развития дорожного сектора до 2025 года, и важного регионального коридора, являющегося частью Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ или Средний коридор), для содействия транзитному потенциалу страны и ее региональной интеграции посредством улучшения транспортного сообщения с Казахстаном.

Оказана поддержка местным консультационным проектам для экспортно-ориентированных МСП и предоставляли сетевые возможности для торговли с другими странами. 82 клиента КМБ сообщили о росте экспортных продаж.

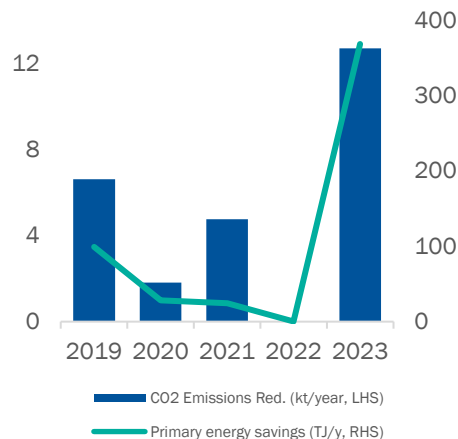
Содействие региональной и международной торговле через ПТФ, в результате чего было заключено 64 сделки на общую сумму более 18 млн евро.

Оказание поддержки проектам цифровизации с успешным внедрением мобильного приложения для заводов по производству сахара.

Приоритет 3

Разработка более экологических и коммерциализированных коммунальных услуг и содействие участию частного сектора

Основные количественные результаты



Основные результаты переходного периода

- В рамках первого проекта Плана действий по развитию зеленых городов Бишкека (GCAP) город получил 124 автобуса, работающих на сжиженном природном газе, что позволило заменить устаревшие дизельные автомобили, используемые в настоящее время в городе.

- Возобновление работы в энергетическом секторе с использованием программного подхода: Предоставил пакет финансирования в размере 13,8 млн евро на восстановление и модернизацию Лебединовской ГЭС, получив награду EMEA Project Finance Aware Best Hydroelectric Power Deal. Предоставил кредит в размере 13,5 млн евро Национальной электрической сети Кыргызстана для финансирования закупки и установки бытовых интеллектуальных счетчиков электроэнергии в Ошской, Джалал-Абадской, Туюкском районе и Чуйской областях. Работа с Министерством энергетики по подготовке к конкурсному отбору новых ветряных электростанций мощностью до 300 МВт.

- Успешное завершение двух первых траншей программы KyrSEFF (KyrSEFF I и II). Было профинансировано более 3 500 проектов, что позволило достичь ежегодной экономии энергии почти в 200 000 МВт, экономии воды в 153 600 м3 и сокращения ежегодных выбросов CO2 более чем на 67000 тонн.



1. Реализация предыдущей стратегии (2019-2024)

1.2. Трудности на пути реализации и основные уроки

Контекст для реализации

Несмотря на восстановление политической стабильности после президентских выборов 2021 года, темпы реализации реформ остаются низкими. Несмотря на усилия властей по соблюдению санкций, введенных против России, необходимо признать, что Кыргызская Республика по-прежнему в значительной степени зависит от торговли с Россией, а высокий уровень неформальности создает проблемы для соблюдения санкций, вызывая операционные трудности и повышая риск вторичных санкций для кыргызских предприятий. Кроме того, растущая роль китайского экспорта в торговом ландшафте страны, интеграция в Евразийский экономический союз и решение пограничных вопросов с Узбекистаном и Таджикистаном свидетельствуют об изменении динамики регионального экономического партнерства. В рамках собственного экономического ландшафта Кыргызская Республика продолжает сталкиваться с проблемами, характерными для стран, менее продвинутых в проведении экономических реформ, включая недостаточно подготовленную рабочую силу, небольшой размер внутреннего рынка, высокий уровень неформальности, нарушение цепочки поставок и отток населения. В предыдущий период действия стратегии были приняты некоторые меры, направленные на снижение неформальной занятости, которая, тем не менее, остается распространенной и препятствует ведению бизнеса. Хотя экспорт золота прекратился в 2022 и 2023 годах, перед страной стоит двойная задача - сбалансировать непреходящее значение золотодобывающей промышленности с необходимостью привлечения иностранных инвестиций в не добывающие отрасли. Страна остается особенно уязвимой к внешним потрясениям, учитывая, что денежные переводы составляют значительную долю ВВП. Банк сыграл ключевую роль в оказании помощи стране в улучшении доступа к услугам водоснабжения, повышении конкурентоспособности частного сектора, укреплении финансового сектора и содействии региональной интеграции.

Трудности реализации

- Сложная ситуация в сфере управления, частая смена ключевых заинтересованных сторон и ограниченный институциональный потенциал по-прежнему сдерживают темпы реформ и задерживают подготовку и реализацию проектов.
- Новые генерирующие мощности необходимы в связи с устареванием активов, гидрологическими циклами, ростом внутреннего спроса и возможностями для региональной торговли.
- Слабый потенциал заинтересованных сторон в реализации инфраструктурных проектов государственного сектора на тендерах является серьезной проблемой, которая требует от Банка больше времени и усилий для продвижения проектов.
- Операционная среда сопряжена с серьезными проблемами, включая недостаток квалификации, неоднозначные возможности контрагентов, перебои в цепочке поставок и ограниченную доступность финансирования в местной валюте.

Основные уроки и дальнейшие действия

- Постоянное наращивание потенциала и укрепление отношений со всеми заинтересованными сторонами требуют от ЕБРР высокой активности и настойчивости. Эффективная реализация проектов зависит от способности взять на себя ведущую роль и выстроить прочные отношения с партнерами. Эта работа должна продолжаться на всех уровнях, в том числе в тесном сотрудничестве с МФО и донорами.
- В стране имеется значительный потенциал для развития гидроэнергетики и солнечной энергетики. Поддерживать участие и активно реагировать на потребности страны в инфраструктурных проектах, опираясь на накопленный опыт и многолетние знания частного сектора.
- Инвестиции должны быть подкреплены поддержкой в наращивании потенциала и достаточными ресурсами Банка для обмена опытом ЕБРР в области закупок, а также взаимодействия между секторами и заинтересованными сторонами.
- Фокус на финансировании оборотного капитала для поддержки МСП, помощь заемщикам в преодолении трудностей, продолжение работы с местными банками-партнерами для финансирования в местной валюте. Прочные партнерские отношения с финансовым сектором стали залогом рекордного количества сделок, совершенных в рамках программы финансирования ПРР.



2. Экономический контекст

2.1. Макроэкономический контекст и перспективы на стратегический период

Кыргызская Республика - Основные макроэкономические показатели

	2020	2021	2022	2023
Рост ВВП (% у-о-у)	-7.1	5.5	9.0	6.2
Инфляция по ИПЦ (% сред.)	6.3	11.9	13.9	10.9
Государственный баланс (% от ВВП)	-3.1	-0.7	-0.3	0.1
Текущий баланс счета (% от ВВП)	4.5	-8	-46.5	-31.8
Чистый объем ПИИ (% от ВВП) [Минус указывает на приток]	4.9	-2.4	-2.5	н/п
Внешний долг (% от ВНД)	115.3	111.6	91.6	н/п
Валовые резервы (% от ВВП)	32.9	31.2	22.4	22.6
Валовый долг правительства (% от ВВП)	63.6	56.2	49.2	47
Уровень безработицы (%)	5.8	5.3	4.9	н/п
Номинальный ВВП (\$млрд)	8.27	9.25	12.1	13.9

Источник: Национальные органы власти, МВФ, Всемирный банк

В 2023 году экономика страны выросла на 6,2 процента в годовом исчислении, несмотря на 17-процентное сокращение производства золота на Кумторе. Показатели роста экономики страны тем более впечатляют, что они были достигнуты с очень высокой базы (9 процентов роста в 2022 году). Незолотодобывающие отрасли, такие как текстильное и фармацевтическое производство, развивались впечатляющими двузначными темпами. Оживление туризма дало толчок развитию гостиничного бизнеса и других видов услуг, таких как оптовая и розничная торговля. Особо следует отметить активное развитие международной торговли: в 2023 году импорт и экспорт выросли на 26 и 46,8 процента в годовом исчислении, соответственно, благодаря возобновлению экспорта золота (1,28 млрд долларов США по сравнению с 13 млн долларов США годом ранее) и буму в посреднической торговле.

Инфляционное давление ослабло. Годовая инфляция потребительских цен достигла пика в 16,2 процента в феврале 2023 года, после чего замедлилась до 7,3 процента в декабре 2023 года. Национальный банк Кыргызской Республики сохранил ставку на уровне 13 процентов с ноября 2022 года.

Налоговые реформы и резкий рост торговой активности привели к очень высоким бюджетным показателям. В 2023 году доходы бюджета увеличились на 30,4% в годовом исчислении. Поступления по НДС увеличились на 36,9% в годовом исчислении, что в основном обусловлено улучшением налогового администрирования; был достигнут значительный рост поступлений из всех налоговых и неналоговых источников доходов. Расходы также резко возросли (на 22 процента), но профицит бюджета составил около 1 процента ВВП.

В краткосрочной перспективе ожидается устойчивый рост. Мы прогнозируем, что в 2024 году экономика вырастет на 8,5 процента, чему будут способствовать возобновление экспорта золота, увеличение денежных переводов, продолжающийся строительный бум и высокий внутренний спрос. Существуют значительные риски ухудшения прогноза, связанные с сохранением политической стабильности, способствующей проведению давно назревших институциональных реформ, осуществлением значительных инвестиций в основной капитал и расширением сферы туризма. Однако уязвимые места сохраняются, особенно из-за потенциальных внешних факторов, таких как вторичные санкции в отношении кыргызских компаний, неопределенный спрос России на кыргызские товары и работников, снижение спроса на транспортные услуги и посреднические торговые услуги, а также дальнейшее колебание курса рубля, негативно влияющее на объем денежных переводов из России.

2. Экономический контекст

2.2 Основные трудности переходного периода (I/II)

Competitive (3.65)

- Согласно последним данным BEEPS VI (2018-2020 гг.), неформальная экономика, политическая нестабильность, коррупция, доступ к финансированию и квалификация являются наиболее актуальными проблемами для кыргызского бизнеса.
- По оценкам чиновников, доля серой экономики в 2022 году составит 20,2% ВВП. Налоговая и таможенная реформы, введенные в 2021-2023 годах, направлены на выравнивание условий для бизнеса, однако новые меры наталкиваются на сопротивление мелких торговцев на обширных неформальных рынках.
- Пережив радикальную деиндустриализацию в начале независимости, Кыргызская Республика достигла очень незначительного прогресса в производительности труда, отставая от всех конкурентов.
- В экономике Кыргызстана доминируют малые и средние предприятия, число которых неуклонно растет. Однако их вклад в ВВП остается неизменным, что свидетельствует об отсутствии повышения производительности и растущей фрагментации. Тем не менее, экспортный потенциал малых и средних предприятий в Кыргызской Республике намного выше, чем у аналогичных предприятий в регионе.

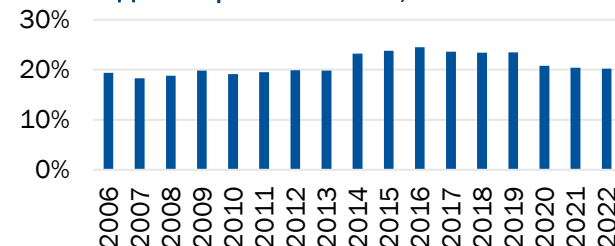
Well-governed (4.11)

- Поскольку недавние шаги по достижению политической стабильности и преемственности политики, улучшению сбора налогов, борьбе с организованной преступностью, коррупцией и неформальностью еще не нашли отражения в международных оценках, показатели Кыргызской Республики по соответствующим индикаторам управления продолжают отставать от средних региональных значений.
- Конституция 2021 года предоставила президенту право назначать судей всех уровней, что ограничивает независимость судебной власти. Усилия правительства по ужесточению регулирования деятельности финансируемых из-за рубежа некоммерческих организаций могут негативно сказаться на показателях "голоса" и подотчетности, по которым Кыргызская Республика является региональным лидером.
- Запущенная в 2018 году онлайн-платформа Тундук на национальном уровне улучшила доступ граждан к различным государственным услугам. Хотя индекс развития электронного правительства оценивает институциональную структуру КР как высокоразвитую, нормативно-правовая база цифрового управления может быть усовершенствована, например, за счет включения негосударственных субъектов в структуру электронного правительства.

Green (4.75)

- Выбросы CO2 на душу населения невелики по сравнению с аналогичными странами региона, однако абсолютные выбросы растут, в результате чего страна занимает 4-е место среди стран операций ЕБРР по объему выбросов на ВВП.
- Основными источниками парниковых выбросов в Кыргызской Республике являются энергетика, сельское хозяйство и промышленность. Страна не ставит перед собой задачу добиться нулевого уровня выбросов, не представила Национальный план адаптации и долгосрочную стратегию декарбонизации. Тем не менее, разработан проект концепции долгосрочной стратегии по достижению углеродной нейтральности к 2050 году, который, вероятно, будет завершен в 2024 году.
- Кыргызская Республика занимает третье место в ЕБРР по энергоемкости экономики. Более 60% всего энергодобавки приходится на ископаемое топливо, из которого 90% импортируется. В производстве электроэнергии преобладают крупные гидроэлектростанции. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый в последние годы, потери при передаче электроэнергии в 2022 году составили 15% от общего объема производства.

Доля "серой" экономики, % от ВВП



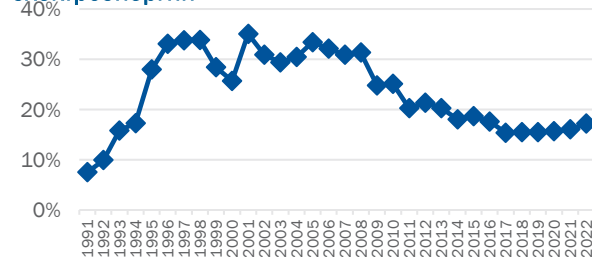
Источник: Национальный статистический комитет КР

Показатели управления ВБ, 2022 по шкале от -2,5 до 2,5 (худший до 2,5 (лучший))



Источник: Всемирный банк

Потери при передаче электроэнергии, % от выработки электроэнергии



Источник: Национальный статистический комитет КР

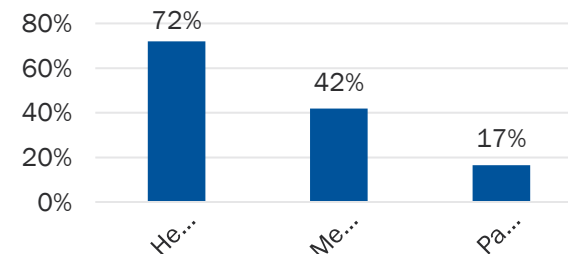
2. Экономический контекст

2.2 Основные трудности переходного периода (II/II)

Инклюзивный (4.31)

- Создание рабочих мест не успевает за ростом населения, рынок труда страдает от повсеместной распространенности неформальной занятости, а также временной, эпизодической и сезонной работы, что вынуждает работников эмигрировать.
- Как женщины, так и молодые предприниматели остаются недостаточно обеспеченными, сталкиваясь с препятствиями в доступе к финансированию. У фирм, возглавляемых женщинами, на 33 процента меньше шансов получить действующую кредитную линию или заем от финансового учреждения.
- Многие работники получают высшее образование, но не обладают достаточной квалификацией для своей работы, так как около 33 % фирм называют недостаточное образование рабочей силы основным препятствием.
- Традиционные гендерные роли сохраняются, так как женщины по-прежнему недопредставлены на рынке труда (48 % по сравнению с 77 % среди мужчин) и перепредставлены (72 %) на неоплачиваемой семейной работе.

Доля женщин в определенных профессиях, %



Источник: Национальный статистический комитет КР

Интегрированный (3.91)

- Логистика развита слабо из-за сложных географических условий (в основном горная местность), недостаточного инвестирования, слабого планирования политики и фрагментации частного сектора. Для раскрытия логистического потенциала страны потребуются консолидация разрозненных логистических операций, модернизация оборудования, инвестиции в повышение квалификации и цифровую инфраструктуру, оптимизация таможенных и пограничных процедур.
- Улучшение внутренних сетей передачи и распределения электроэнергии и реинтеграция электроэнергетической системы страны с соседними странами являются ключевыми факторами для сокращения потерь и обеспечения энергетической безопасности.
- Входящие ПИИ сократились из-за введенных правительством ограничений на иностранное участие в золотодобыче. Это падение лишь частично компенсируется ПИИ в обрабатывающую промышленность, возобновляемые источники энергии и другие сектора.

Подшкалы индекса логистической эффективности LPI (от 1=низкий до 5=высокий))

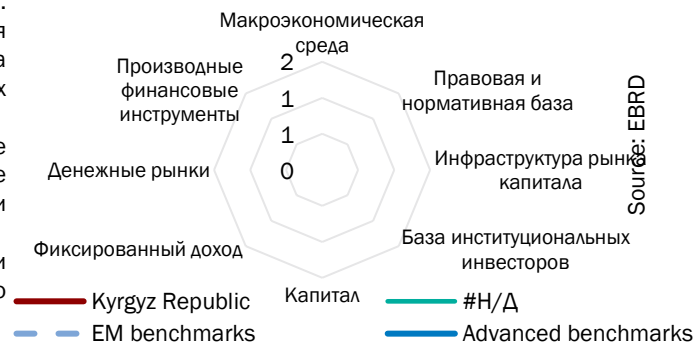


Источник: Всемирный банк

Устойчивый (4.54)

- Среднесрочный риск дефицита воды требует комплексной перезагрузки водного сектора. Ускоренное таяние ледников приведет к снижению регулярности поступления воды, что скажется на выработке гидроэлектроэнергии и ирригации. Страна особенно уязвима к этому риску из-за растущего дефицита воды при неуклонном росте спроса на нее в результате демографических тенденций и экстенсивного развития сельского хозяйства.
- Энергетический сектор страдает от многолетнего недоинвестирования, а тарифы, не отражающие затраты, и нормативно-правовая база не способствуют частным инвестициям в возобновляемые источники энергии. Новые методики расчета тарифов на электроэнергию, а также на услуги отопления и горячего водоснабжения еще не внедрены.
- На финансовых рынках доминирует банковский сектор. Несмотря на высокую капитализацию и хорошее состояние, он сталкивается с нестабильной базой финансирования и относительно высоким уровнем неработающих кредитов.

Индекс развития финансовых рынков ЕБРР





3. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами

3.1 Приоритеты государственной реформы

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы продолжает определять ориентиры долгосрочного развития страны. Стратегия фокусируется на следующих приоритетах: повышение конкурентоспособности и экономического роста, принятие программы эффективного управления, развитие человеческого потенциала всех граждан, повышение экономического благосостояния, содействие социальному и региональному развитию, продвижение экспорта энергоносителей и цифровизация.

В 2021 году в условиях "Ковид-19" и недавних политических волнений правительство приняло среднесрочную **Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года**, которая объединяет меры по преодолению кризиса с обязательствами по устранению долгосрочных препятствий для развития. Стратегия сформулирована вокруг шести основных направлений:

1. Проведение реформ государственного сектора: реформы исполнительной власти, управления государственными финансами, реформа административно-территориального управления, фискальная реформа и судебная реформа.
2. Мобилизация ресурсов для развития: Улучшение транспортной и логистической инфраструктуры, доступа к водным услугам, проведение земельной реформы, улучшение делового и инвестиционного климата, развитие финансового рынка.
3. Развитие ключевых секторов экономики: гидроэнергетики, агропромышленного комплекса, горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности и туризма.
4. Продвижение социального развития: в том числе содействие инклюзивному росту, доступ к образованию и медицинским услугам.
5. Решение проблем внешней политики и национальной безопасности: Усиление мер по охране границ и формирование положительного международного имиджа.
6. Реализация приоритетов специализированного развития, включая модернизацию городских центров и содействие устойчивому развитию путем сохранения окружающей среды и мониторинга выбросов.

В феврале 2023 года Кыргызская Республика утвердила Национальную водную стратегию до 2040 года. В документе, призванном противостоять постоянным водным кризисам, изложены конкретные меры по совершенствованию управления водным сектором, внедрению единой информационной системы по водным ресурсам и стимулированию ресурсосберегающего поведения.

3.2 Направления реформ ЕБРР в целом согласованы с властями

- Повышение конкурентоспособности частного сектора и содействие диверсификации экономики.
- Содействие эффективному водоснабжению путем решения критически важных проблем с инфраструктурой питьевого водоснабжения, ирригации и водоотведения.
- Поддерживать развитие возобновляемых источников энергии, поддерживая строительство новой инфраструктуры, такой как Камбаратинская ГЭС.
- Поддерживать развитие агропромышленного сектора и его интеграции в глобальные цепочки добавленной стоимости.
- Укреплять региональную взаимосвязанность путем создания и модернизации важнейшей транспортной инфраструктуры и финансирования возможностей для содействия экономической интеграции в этом секторе.
- Нарастивать потенциал государственного сектора путем содействия внедрению инструментов цифрового управления

3.3 Основные послания гражданского общества ЕБРР

Местное гражданское общество заинтересовано в регулярном взаимодействии с ЕБРР, включая участие в многосторонних платформах с участием правительства, доноров, бизнеса и других участников для проведения открытых дискуссий, предоставления обратной связи и обеспечения того, чтобы политика и решения правительства учитывали вклад гражданского общества.

- Гражданский сектор считает, что его организационный потенциал и финансовая устойчивость нуждаются в укреплении, а правовая и политическая среда, в которой он работает, должна быть защищена. Необходимо внимательно следить за исполнением положений о раскрытии финансовой информации, конфликте интересов, закупках и антикоррупционных инициативах
- ЛГБТИ+ сообщество стремится получить доступ к услугам и экономическим возможностям без риска преследований и насилия в условиях, которые они считают в целом враждебными. Необходимо уделять больше внимания качеству воздуха, водным проблемам и устойчивости муниципальной и энергетической инфраструктуры, включая утилизацию отходов.



4. Определение приоритетов страновой стратегии Кыргызской Республики

Что необходимо изменить?(Диагностика страны)	Можно ли это изменить? (Политическая экономия)	Что может сделать банк? (Институциональные возможности)	Стратегические приоритеты (2024-2029)	Что мы хотим видеть в 2029 году
- Низкая производительности труда, несоответствие квалификации и чрезмерная неформальность являются препятствиями для бизнеса. - Сильно раздробленная структура сельского хозяйства и МСП. Подавляющее большинство компаний очень малы, финансово неустойчивы и небанковские. - Хотя банковский сектор хорошо капитализирован, он сталкивается с серьезными проблемами, включая нестабильное финансирование и относительно высокий уровень проблемных кредитов. - Значительные диспропорции в региональном развитии, низкий уровень участия женщин в экономике - Зависимость от внешних рынков товаров, транспортных и туристических услуг.Транзитная торговля создает препятствия для инвестиций в капиталоемкие отрасли обрабатывающей промышленности и агробизнеса.	- Предпринимаются усилия по борьбе с неформальной экономикой. Налоговые и таможенные реформы, постепенно внедряемые с начала 2021 года, снизили неформальность и помогли создать равные условия для формальных МСП и увеличить государственные доходы. - Несмотря на небольшую экономику, Кыргызская Республика очень хорошо интегрирована в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости. В последнее время Кыргызская Республика переживает значительный всплеск транзитной торговли с Китаем и странами ЕАЭС. - В деятельности, не связанной с производством золота, такой как легкая промышленность и фармацевтика, наблюдаются двузначные темпы роста, а гостиничный сектор и сектор услуг быстро развиваются.	- Банк может поддержать конкурентоспособность МСП с помощью инвестиций и консультаций, содействуя передаче навыков и повышению операционной эффективности, а также стремиться укрепить финансовый сектор, чтобы облегчить доступ МСП к финансированию, в частности в местной валюте. - Поддерживать частный сектор, используя прямое и косвенное финансирование, разделение рисков, ПТФ, а также используя различные программы, такие как ЖвБ или МвБ. - Обеспечить доступ к навыкам. Содействие развитию предпринимательства и возможностей трудоустройства для малообеспеченных групп населения. - ЕБРР может содействовать развитию торговли, предоставляя ориентированным на экспорт фирмам финансирование в рамках ПТФ и консультационные услуги.	Поддержка конкурентоспособности частного сектора и расширение его участия в жизни общества за счет повышения производительности и доступа к экспортным рынкам	- Повышение конкуренции, в том числе благодаря расширению связей между производственно-сбытовыми цепочками - Расширение доступа к навыкам и финансам
- Региональные разрывы в доступе к инфраструктуре и государственным услугам являются проблемой. - Региональной интеграции мешают недостатки в логистических операциях, неоптимальные таможенные и пограничные процедуры, а также некачественная инфраструктура. - Низкие государственные расходы на инфраструктуру и устаревшая инфраструктура. Потребуется дополнительные инвестиции для улучшения региональной и местной дорожной инфраструктуры. Амбициозные инвестиционные проекты в области инфраструктуры будут способствовать повышению совокупного спроса и росту экономики.	- Увеличение соотношения налогов к ВВП может высвободить больше средств для инвестиций в важнейшую инфраструктуру. - Улучшение отношений между странами Центральной Азии способствует инвестициям в развитие региональной инфраструктуры. - Повышение энергетической независимости за счет строительства новых линий электропередач и проектов по восстановлению сетей. Однако это произошло за счет регионального сотрудничества в области энергетики.	- Уделение Банком особого внимания устойчивой и климатически устойчивой инфраструктуре может способствовать повышению устойчивости местной инфраструктуры за счет решения ключевых проблем транспортного сообщения, водо- и электроснабжения в стране. - Содействие устойчивости коммунальных служб путем коммерциализации и участия частного сектора. - Укрепление региональных трансграничных связей и содействие региональной интеграции путем поддержки восстановления важнейших объектов инфраструктуры.	Поддержка развития устойчивой инфраструктуры и коммуникаций	- Повышение энерго- и ресурсоэффективности - Расширение региональных связей - Улучшение предоставления государственных услуг
- Страна подвержена значительным климатическим рискам из-за горного ландшафта с ледниками и крупного сельскохозяйственного сектора. Большая зависимость от ГЭС делает страну уязвимой к сезонным колебаниям. - Отсутствие потенциала в государственном секторе, ограниченный сбор налогов, ориентация на текущие потребности, а не на инвестиции. - Слабое верховенство закона, коррупция, политическая нестабильность и недостаточная эффективность работы правительства вызывают серьезные опасения. - Слабая деловая среда и отношение к иностранным инвесторам.	- Актуализированные НДА с учетом наиболее уязвимых секторов, включая водные ресурсы, сельское хозяйство и энергетику. - Повышение заработной платы в государственном секторе, способствующее улучшению/сохранению потенциала государственной службы и борьбе с коррупцией. - Реформы тарифов на электроэнергию снижают нагрузку на бюджет, включая рациональное использование электроэнергии. - Принятие новых мер по выдаче виз иностранным инвесторам.	- Банк может оказать поддержку властям в разработке и реализации стратегий, приведенных в соответствие с Парижским соглашением. - Банк может поддержать развитие мощностей возобновляемой энергетики путем предоставления консультаций по вопросам политики и финансирования. - Продолжать оказывать поддержку в улучшении управления, содействуя реформам ГП, улучшению корпоративного управления в частном и государственном секторах, а также внедрению цифровых государственных услуг.	Содействие созданию устойчивой изменению климата и хорошо управляемой экономики	- Повышение устойчивости к изменению климата - Повышение качества институтов и управления

5. Мероприятия и матрица результатов (1/3)



European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 1: Поддержка конкурентоспособности частного сектора и более широкой интеграции за счет повышения производительности и доступа к экспортным рынкам

Основные цели	Мероприятия/деятельность	Отслеживаемые показатели (результаты)
Повышение конкурентоспособности частного сектора за счет роста эффективности, производительности и инноваций	- Содействие диверсификации экономики в направлении создания более конкурентоспособного и устойчивого корпоративного сектора, как напрямую, так и через местные банки, в том числе путем разделения рисков с партнерскими учреждениями. - Поддержка агрегаторов и развитие цепочек добавленной стоимости в разрозненных секторах (например, агробизнес, туризм). Изучить возможности финансирования цепочек поставок, включая финансирование устойчивого агробизнеса через партнерские финансовые институты. - Содействовать развитию торговли и экспорта через ПТФ, финансируя и консультируя развитие логистических объектов и услуг.	- Количество корпоративных клиентов, сообщивших о повышении производительности/оборот - Количество людей (к/м), получивших новые/повышенные навыки - Объем/количество операций по ПТФ, поддержанных Банком
Расширение доступа к финансированию, в частности для сегментов, не получающих достаточного обслуживания /Поддержка рынка капитала и инвестиций ПИИ	- Поддержка вовлечения в финансовую жизнь женщин, молодежи и других групп населения, не получающих достаточного обслуживания (например, жителей менее развитых регионов), путем предоставления специальных кредитных линий местным ПФИ, а также расширения нефинансовых услуг путем предоставления бизнес-консультаций. - Поддержка развития денежных, финансовых рынков и рынков капитала путем наращивания потенциала государственных и частных заинтересованных сторон, а также проведения правовых и инфраструктурных реформ. - Оказание помощи целевым эмитентам инструментов рынка капитала, включая ПФИ. Продвигать способы устойчивого привлечения финансирования в национальной валюте на коммерческой основе и расширять кредитование в национальной валюте для ММСП и розничных заемщиков. - Изучение возможностей поддержки расширения ПИИ.	- Объем / количество выданных субзаймов "Женщины в бизнесе" / "Молодежь в бизнесе" - Успешное внедрение новых и/или усовершенствованных банковских продуктов - Реализация реформ на рынках капитала (качественная)
Улучшение деловых навыков, стандартов и совершенствование бизнеса	- Наращивание потенциала и ускорение развития МСП и компаний на ранних стадиях развития посредством повышения квалификации и консультационных услуг. - Содействие развитию навыков, необходимых на рынке труда, особенно среди молодежи и женщин. - Изучение возможностей финансирования высокопотенциальных технологических компаний. Содействовать цифровой трансформации, развитию цифровых навыков и кибербезопасности, в том числе через ПФИ и поддержку НБКР в разработке и повсеместном внедрении цифровых профилей и приложений для удаленной идентификации. - Поддерживать совершенствование экономического управления (в том числе через усиленный Инвестиционный совет). Взаимодействовать с бизнес-ассоциациями для улучшения делового климата и внедрения рациональной практики корпоративного управления. - Предоставление рекомендаций по раскрытию данных МСП в разбивке по полу. - Продвижение политики и практики равных возможностей в экономике для улучшения доступа к занятости для женщин посредством технической помощи и адвокации.	Количество клиентов, реализующих проекты по цифровизации

Competitive



Inclusive



5. Мероприятия и матрица результатов (2/3)



European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 2: Поддержка развития устойчивой и жизнеспособной инфраструктуры и коммуникаций

Основные цели	Мероприятия	Отслеживаемые показатели (результаты)
Повышение энерго- и водоснабжения, эффективности и устойчивости	- Увеличение производства "зеленой" энергии и улучшение энергоснабжения за счет привлечения и финансирования инвестиций в новые возобновляемые источники энергии (например, солнечной, ветровой, гидроэнергетической) и восстановления существующих активов энергетического сектора. Оказание помощи в наращивании институционального потенциала и развитии "зеленых" навыков в секторе, а также поддержка развития рынка возобновляемых источников энергии в тесном сотрудничестве с другими МФО. - Взаимодействие с политиками для поддержки развития устойчивого, прозрачного и хорошо управляемого энергетического рынка, включая хорошо проработанные соглашения о покупке электроэнергии. Поддержка внедрения конкурентных закупок ВИЭ и связанное с этим укрепление нормативно-правовой базы. - Поддерживать повышение водной безопасности и устойчивости водоснабжения посредством улучшения управления водным сектором и ирригации. - Улучшение предоставления и доступа к общественным услугам, таким как водоснабжение и водоотведение, твердые отходы, общественный транспорт и центральное отопление, в том числе через "зеленые города" ЕБРР, повышая их устойчивость и энергоэффективность (например, в общественных зданиях).	Установленная мощность возобновляемой энергии (ГВт)Экономия воды (м3/год)Экономия электроэнергии (кВтч/год)Экономия первичной энергии (ГДж/год)Количество бенефициаров с улучшенным доступом к услугам
Улучшение связи и интеграции критической инфраструктуры	- Финансировать строительство новых линий электропередачи, повышение мощности, укрепление внутренних сетей и повышение эффективности сетей передачи и распределения энергии, в том числе путем поддержки расширения региональной торговли энергией и интеграции возобновляемых источников энергии, а также повышения квалификации местной рабочей силы. - Предоставление финансирования для строительства, восстановления, обслуживания и расширения ключевых автомобильных, железнодорожных и других сетей, как внутренних, так и трансграничных - с акцентом на региональные/международные коридоры (например, Транскаспийский транспортный коридор) - и укрепление коммерческой устойчивости критической транспортной инфраструктуры. - Поддержка развития сектора логистики, включая финансирование, а также поддержку разработки программ обучения, соответствующих рынку труда. - Поддержка развития инклюзивных и гендерно-чувствительных инфраструктурных услуг, включая снижение рисков гендерного насилия и домогательств. - Содействовать повышению качества, безопасности и доступности цифровой инфраструктуры и соответствующих цифровых услуг.	Улучшение безопасности и качества инфраструктуры, включая цифровую инфраструктуру (качественную)Улучшение /увеличение пропускной способности транспортной инфраструктурыРасширение доступа к инфраструктуре внутри/между регионамиКоличество новых/улучшенных программ обучения

Integrated



Green



5. Мероприятия и матрица результатов (3/3)



European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 3: Содействие развитию "зеленой", устойчивой и хорошо управляемой экономики

Основные цели	Мероприятия	Отслеживаемые показатели (результаты)
Повышенная устойчивость к изменению климата в масштабах всей экономики	- Поддержка властей в разработке и реализации "зеленой" политики, в том числе в области адаптации к климату и устойчивости. - Финансирование и консультирование компаний, включая МСП, по вопросам управления климатическими рисками, климатического управления и климатических инвестиций, а также помощь в обеспечении общего парижского соответствия их инвестиций. - Содействие использованию решений на основе природы и мер по повышению устойчивости к изменению климата, включая области, связанные с водными ресурсами, деградацией земель и агропродовольственным сектором, а также изучение областей наращивания потенциала в области финансирования природопользования. - Взаимодействие с центральным банком в целях наращивания потенциала для управления климатическими рисками и привлечения местных финансовых учреждений к планированию переходного периода. - Расширение "зеленого" финансирования и инвестиций в переходную "зеленую" экономику через местные банки, в том числе с помощью специальных "зеленых" программ. - Поддержка реформы нормативной базы в различных секторах (таких как банковский и агробизнес) для повышения эффективности использования ресурсов и устойчивости к изменению климата. - Поддержка мероприятий, стимулирующих экологичное поведение потребителей (например, финансирование "умных" счетчиков). - Избирательно поддерживать разведку и добычу полезных ископаемых/критически важного сырья, имеющих отношение к «зеленому» переходу, и поддерживать декарбонизацию горнодобывающих предприятий путем продвижения более чистой энергии, инноваций, цифровизации, развития навыков и эффективности использования ресурсов.	- Число правовых, институциональных и/или нормативных усовершенствований, поддерживающих адаптацию к климату и устойчивость к нему - Сокращение выбросов CO2 (ктонн/год) - Правовые, нормативные и институциональные изменения (например, реформа тарифов) и/или операционные улучшения в соответствии с поставленными целями - Количество инвестиций в полезные ископаемые/металлы, критически важные для перехода к "зеленой" энергетике
Усовершенствованное управление и улучшенный деловой климат	- Помощь в корректировке законодательной базы и поддержка наращивания потенциала для содействия увеличению доли частного сектора в экономике, в том числе в сфере государственных услуг, энергетики и инфраструктуры (например, ГЭС с участием частного сектора). - Поддержка инициатив по созданию электронного правительства, предпринимаемых государственными органами, например, министерством юстиции. - Поддержка наращивания потенциала для подготовки и реализации проектов в государственном секторе. - Содействие реформам ГП и СОБ, например, совершенствование корпоративного управления. - Поддержка совершенствования корпоративного управления в частном секторе, в том числе на уровне клиентов. - Поддержка дальнейших реформ в области цифровизации государственных закупок (электронный каталог), стратегических централизованных закупок для расширения участия частного сектора в государственных закупках и доступа международных инвесторов на рынок государственных контрактов - Содействие в совершенствовании законодательной базы и консультирование по вопросам ГЧП - Поддержка горнодобывающих компаний в улучшении их экологических, социальных, инклюзивных и управленческих практик	- Улучшение правовых, институциональных и нормативных условий ведения бизнеса - Число клиентов, улучшивших корпоративное управление и/или стандарты (включая ГП) - Реализация правовых и нормативных реформ ГП (качественная)

6. Составление карты взаимодополняемости международных партнеров по направлениям деятельности ЕБРР



European Bank
for Reconstruction and Development

Направления деятельности ЕБРР

		Сектора								Сквозные темы			
		Промышленность, торговля и агробизнес				Устойчивая инфраструктура		ФИ		Стратегические инициативы			
Индикативные среднегодовые инвестиции/гранты (€m, 2019-2023)		Агробизнес	Производство и услуги	Недвижимость и туризм	Природные ресурсы	Энергетика	Страхование	Банковский сектор	Небанковские финансовые институты	Зеленая экономика	Инклюзивность и гендер	Национальная валюта и рынки капитала	Малый бизнес
ВБ	152	€				€	€				€		€
АБР	109	€			€P	€P	€P	€P	€P		€P	€P	€
ЕС	35	€			€		P			€P	€		€P
ШОЭС	22	€				€	€		€P	€	€		€
МФК	7			€				€	€				€
ЕБРР	48	€	€	€	€	€P	€	€		€	€P		€

€ Область значительных инвестиций

● Ориентированы в основном на частный сектор

P Область важного участия в разработке политики

○ Ориентированы в основном на государственный сектор

Примечание: картирование деятельности МФИ основано на общедоступной информации. Значительные инвестиции МФИ определяются как проекты, превышающие 5% годовых инвестиций и подписанные в период с 2019 по 2023 год.

Потенциальные области сотрудничества



Зеленый

- Продолжение сотрудничества с ЕС для продвижения инвестиций в эффективность использования энергии и водных ресурсов. Совместно с АБР содействовать развитию "зеленой" муниципальной инфраструктуры и "зеленой" мобильности.



Устойчивый

- Повышение устойчивости энергетического и водного секторов с помощью Всемирного банка.



Инклюзивный

- Использовать возможности Всемирного банка для развития предпринимательства среди молодежи и женщин, развития навыков и возможностей трудоустройства.



Интегрированный

Изыскать возможности для совместного финансирования с АБР и Всемирным банком улучшения транспортной и логистической инфраструктуры, в том числе в рамках Транскаспийского транспортного коридора.



Конкурентоспособный

- Продолжить сотрудничество с ШОЭС по повышению конкурентоспособности МСП.



Эффективно управляемый

Работа со Всемирным банком и другими международными финансовыми организациями, присутствующими в стране, по вопросам управления, в том числе по совершенствованию управления и закупок в рамках совместно финансируемых проектов.



7. Риски при реализации и экологические и социальные последствия

Риски, связанные с реализацией стратегии	Вероятность	Эффект	Экологические и социальные воздействия
Зависимость от большой гидроэнергетики, усугубляемая многолетним недоинвестированием в водный сектор, делает страну уязвимой к сезонным колебаниям в водоснабжении и долгосрочным климатическим рискам.	●	●	Оценка и управление воздействием на окружающую среду и социальную сферу, взаимодействие с заинтересованными сторонами: Обеспечение надлежащей оценки и смягчения прямого, косвенного и кумулятивного воздействия проектов с применением всех применимых национальных и европейских нормативных требований, а также работа с клиентами для обеспечения надлежащего потенциала реализации проектов в области охраны окружающей среды и социальной защиты. Банк будет работать над повышением уровня знаний и практики взаимодействия клиентов с заинтересованными сторонами. Стратегическая экологическая и социальная оценка: Убедиться, что в ключевых секторах (например, в возобновляемой энергетике) при поддержке государственных заинтересованных сторон разработаны СЭСО, чтобы обеспечить распределение проектных участков с учетом рисков в области ООС и С. Банк будет оказывать поддержку соответствующим местным заинтересованным сторонам в потенциальной разработке СЭСО. Труд и условия труда: Обеспечить, что кадровая политика/трудоустройство клиента соответствует требованиям ЕБРР, уделяя особое внимание организациям работников, детскому и принудительному труду, рабочему времени и стандартам оплаты труда, потенциальной дискриминации в отношении групп меньшинств и женщин, а также условиям найма мигрантов/сезонных работников. Крупномасштабные сокращения могут быть связаны с приватизацией, что потребует специального планирования. Средства ТС потребуются для того, чтобы обеспечить включение в проект и реализацию Клиентами аспектов, связанных с цепочками поставок. Повышенного внимания может потребовать способность клиентов управлять рисками цепочек поставок в сельскохозяйственном, текстильном секторах и секторе возобновляемых источников энергии. Эффективность использования ресурсов, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды: Инвестиции ЕБРР будут направлены на сокращение загрязнения/деградации воды и почвы, выбросов парниковых газов и использования вредных химических веществ. ЕБРР поможет улучшить муниципальные услуги, включая инфраструктуру и системы для сокращения потерь воды и поощрения разделения и переработки отходов. Использование водных ресурсов может потребовать привлечения средств ТС для наращивания потенциала, поскольку это потенциально может повлиять на все проекты, связанные с управлением водными ресурсами (например, разработка схем ГЭС). Кроме того, на региональном уровне существует потенциал для расширения масштабов использования возобновляемых источников энергии, укрепления сетей и хранения данных, продвижения безуглеродных видов топлива и постепенного отказа от ископаемых видов топлива, что может потребовать поддержки ТС. Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами: Улучшение связанности и интеграции энергетических и инфраструктурных проектов, широкое использование воды, ведущее к ее нехватке, и деградация земель могут повлиять на природные активы и среду обитания, что приведет к утрате среды обитания и значительным последствиям для биоразнообразия. ЕБРР обеспечит проведение надежных оценок воздействия на биоразнообразие в рамках чувствительных проектов и при необходимости окажет поддержку ТС в области биоразнообразия. Оценка рисков, связанных с природой, и использование возможностей, связанных с природой, для обеспечения сохранения или расширения важнейших экосистемных услуг. Это может быть достигнуто с помощью подхода ЕБРР к оценке природного капитала (NCV). Здоровье и безопасность: ЕБРР будет стремиться к улучшению стандартов охраны труда и здоровья населения во всех секторах. Безопасность дорожного движения, включая инициативы региона ЦАРЭС и управление автопарком, является приоритетом для инфраструктурных проектов и может потребовать выделения средств ТС. Приобретение земли, недобровольное переселение и экономическое перемещение: ЕБРР будет поощрять клиентов к улучшению консультаций и предоставлению информации затронутому населению об их правах и льготах. В тех случаях, когда у землепользователей отсутствуют правовые титулы, клиентам необходимо будет обеспечить выплату компенсаций и восстановление средств к существованию в соответствии с требованиями ЭСП ЕБРР, что может потребовать поддержки со стороны ТС. Культурное наследие: Работа с клиентами и уполномоченными государственными органами по выявлению основных заинтересованных сторон и проведению с ними консультаций в целях охраны культурного наследия. ЕБРР будет работать с клиентами по продвижению передовой международной практики сохранения объектов наследия, связанных с проектами. Финансовые посредники: Убедиться в том, что партнеры ФЛ располагают достаточным потенциалом в области ООС и процедурами управления рисками и неукоснительно применяют соответствующие требования в области ООС к проектам, финансируемым в рамках кредитных линий и других механизмов ЕБРР. Мониторинг и надзор: Работа с клиентами по мониторингу показателей в области ООС и С и решение унаследованных проблем, связанных с портфелем Банка. Использование средств ТС для поддержки наращивания потенциала и повышения осведомленности.
Частный сектор уязвим перед риском введения вторичных санкций в отношении кыргызских компаний и потенциальным влиянием колебаний денежных переводов из России. Несмотря на активные усилия по обеспечению соблюдения санкций, прекращение промежуточных торговых операций оказывается нецелесообразным из-за зависимости страны от России, преобладающей неформальности и институциональной слабости..	●	●	
Слабый административный потенциал и политическая нестабильность могут повлиять на темпы реформ и задержать подготовку/реализацию проекта.	●	●	
Финансирование, субсидируемое государством, и поддержка Российско-Киргизского фонда развития искажают рынок корпоративных кредитов, что потенциально снижает привлекательность финансирования ЕБРР.	●	●	
Недостаточная диверсификация экономики Кыргызстана делает ее особенно уязвимой к внешним потрясениям, спаду в экономике партнеров и неблагоприятным геополитическим событиям.	●	●	
Несмотря на общее положительное отношение к ПИИ, иностранные инвесторы сталкиваются с повышенным контролем по сравнению с отечественными партнерами, а ренационализация рудника "Кумтор" ставит под сомнение эффективность приватизационных мероприятий и общую деловую среду.	●	●	



высокий



средний



низкий

8. Оценка партнерства с донорами



European Bank
for Reconstruction and Development

Оценка потребностей на период новой страновой стратегии

Донорские средства и SSF будут играть неотъемлемую роль в реализации предстоящей Страновой стратегии в Кыргызской Республике, которая направлена на повышение конкурентоспособности частного сектора, развитие устойчивой инфраструктуры и продвижение климатоустойчивой и хорошо управляемой экономики.

- Стимулирующие гранты и инструменты разделения рисков будут играть ключевую роль в кредитных линиях, направленных на улучшение доступа к финансированию для женщин, молодежи и других малообеспеченных групп.
- Гранты ТС будут необходимы для поддержки наращивания потенциала МСП, политических реформ для укрепления энергетического рынка и консультационных программ для обеспечения финансовой доступности.
- Проекты в области устойчивой инфраструктуры, энергетики и связи будут по-прежнему нуждаться в грантах на капитальные вложения для повышения доступности, а также в грантах ТС для подготовки проектов.
- Улучшение корпоративного управления, повышение уровня цифровизации правительства и поддержка стратегий Парижского соглашения будут опираться на гранты ТС.

Потенциальные источники донорских средств

Специальный фонд акционеров ЕБРР в течение последних четырех лет предоставлял Кыргызской Республике важнейшие льготные ресурсы, в основном в виде грантов на соинвестирование в проекты по созданию устойчивой инфраструктуры и финансовых институтов. В свете изменения приоритетов географической направленности и секторов некоторыми донорами, SSF будет играть более активную роль в инвестировании и оказании воздействия в этих областях.

Текущая многолетняя программа ЕС предусматривает согласование со стратегическими приоритетами страны, включая цифровую трансформацию и развитие зеленой и устойчивой экономики. В приоритетной области интегрированного управления водными ресурсами ЕС планирует продолжить поддержку развития муниципальной инфраструктуры, особенно в области питьевой воды, санитарии, сточных вод, твердых отходов и климатоустойчивых ирригационных сетей.

ТС, а также гранты на капитальные вложения и другие инструменты соинвестирования доступны от некоторых двусторонних доноров, включая Японию и Турцию. Эти доноры сосредоточились на поддержке экологизации, цифровизации, гендерной и экономической интеграции, а также на реформировании политики и законодательства.

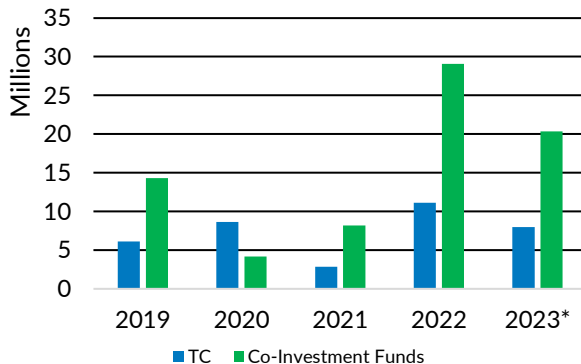
Кыргызская Республика является страной, имеющей право на получение льготных ресурсов от Фонда устойчивой инфраструктуры ЕБРР, ФСМБ, Глобального экологического фонда и HIPCA (Высокоэффективное партнерство для борьбы с изменением климата)

Некоторые показатели доступности

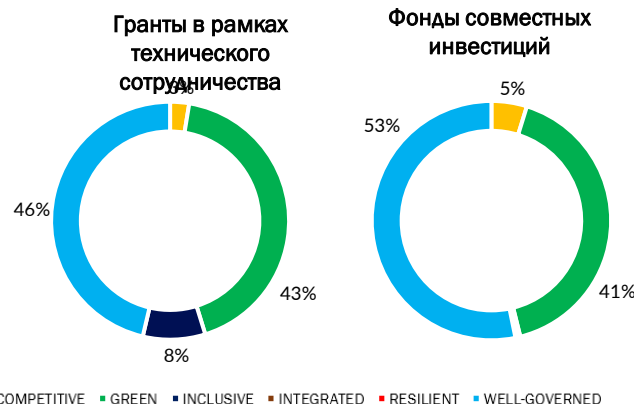
Региональный процентный рейтинг ЕБРР¹

ВВП на душу населения (ГЧП, текущий \$) ²	5,930	3%
ОПР страны	да	-
ОПР как доля валового национального дохода (%) ³	6.12	87%
ОПР на душу населения (\$ - текущие цены) ³	73.32	50%

Донорское финансирование в течение 2019-2023* (€m)⁴



Использование денежных средств в 2019-2023*⁵



1. Простой процентный рейтинг, представленный как доля экономик ЕБРР, представленных ниже Кыргызской Республики. 2. ВДИ (2022) 3. ОЭСР (2021) 4. Методология представления данных о суммах соинвестирования была изменена: в 2022 году она стала основываться не на подписях клиентов, а на целевых отметках на уровне обязательств. Данные по ТС за 2019-2023 гг. и суммы фондов соинвестирования за 2022-2023 гг. основаны на целевых назначениях на уровне обязательств, а суммы фондов соинвестирования за 2019-2021 гг. основаны на подписях клиентов. 5. На основе первичного качества льготных ресурсов в переходный период. * Предварительные данные.

Приложение



European Bank
for Reconstruction and Development



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (1/7)

Хотя Кыргызская Республика остается приверженной политическим принципам Статьи 1 и их применению, изложенным в Статьях об учреждении Банка, в период после утверждения предыдущей Страновой стратегии в июле 2019 года ее реализация была неравномерной и, в некоторых аспектах, обратилась вспять. С момента обретения независимости международные органы, ответственные за мониторинг стандартов демократии и прав человека, в целом положительно оценивали Кыргызскую Республику, безусловно, в региональном контексте, однако в последние годы они неоднократно выражали обеспокоенность по поводу неуклонного и серьезного ухудшения ее показателей в этом отношении. Контекст для данной Политической оценки был задан конституционно-правовой пустотой, открывшейся после аннулирования результатов парламентских выборов в октябре 2020 года. Переход к новому легитимному порядку предполагал проведение президентских выборов в январе 2021 года, принятие новой Конституции в мае после референдума в апреле и, наконец, парламентские выборы в ноябре. Под руководством президента Жапарова власть была в значительной степени централизована в руках президента. Службы безопасности получили политические полномочия для проведения широкомасштабной борьбы с организованной преступностью, коррупцией и уклонением от уплаты налогов. Президент Жапаров заключил знаковое соглашение о демаркации границы с Узбекистаном, а после пограничных столкновений с Таджикистаном в 2021-22 годах, в которых погибли сотни людей, он курировал переговоры о заключении соглашения с Таджикистаном, в которых, по сообщениям, достигнут значительный прогресс. Кыргызская Республика поддерживает высокий уровень взаимодействия с международными органами, ответственными за мониторинг стандартов демократии и прав человека. В январе 2023 года она начала двухлетний срок в качестве члена Совета ООН по правам человека. Однако соответствующие органы констатируют устойчивое и серьезное ухудшение показателей страны с точки зрения демократии и стандартов в области прав человека. Венецианская комиссия Совета Европы и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) в совместном заключении по новой Конституции ПРОЕКТ, принятой в марте 2021 года, пришли к выводу, что с точки зрения разделения властей, независимости судебной системы и некоторых положений, касающихся защиты прав человека, она не соответствует международным стандартам. Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами на президентских выборах в январе 2021 года и парламентских выборах в ноябре 2021 года высказали ряд критических замечаний по поводу их проведения. В декабре 2022 года Комитет ООН по правам человека высказал ряд серьезных опасений по поводу

независимости судебной системы, положения независимых СМИ и гражданского общества, а также гендерной инклюзии. В ряде заявлений Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и органов ОБСЕ эти опасения были подтверждены.

СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Свободные, справедливые и конкурентные выборы Конституция Кыргызстана, принятая в мае 2021 года после референдума в апреле, устанавливает основы для свободных, справедливых и конкурентных выборов. Статья 2, пункты 3-4 гласят: "Граждане Кыргызской Республики осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах... Выборы и референдумы проводятся на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании". Отражая давнюю проблему Кыргызской Республики, связанную с использованием действующим президентом "административного ресурса" и "покупки голосов" для подрыва демократического процесса, пункт 6 гласит: "Запрещается влиять на свободный выбор избирателей путем использования финансовых, административных и иных ресурсов..."¹.

Новые власти Кыргызстана успешно восстановили демократическую легитимность после политического кризиса октября 2020 года; ни январские, ни ноябрьские выборы 2021 года не были отмечены злоупотреблением "административным ресурсом" или "подкупом голосов" в той степени, как это было на парламентских выборах в октябре 2020 года. Однако соответствующая нормативно-правовая база² и проведение президентских выборов в январе 2021 года (прошедших в соответствии с положениями Конституции 2010 года) и парламентских выборов в ноябре 2021 года свидетельствовали о слабом применении принципов, закрепленных в Конституции.

¹ Именно ощущение того, что злоупотребление "административным ресурсом" и подкуп голосов подрывали легитимность выборов в октябре 2020 года, вызвало протесты, приведшие к отставке президента Жээнбекова, избранию президентом Садыра Жапарова и принятию новой Конституции. Глава III Конституции устанавливает дополнительные меры защиты от подобных злоупотреблений.² Например, Венецианская комиссия выразила обеспокоенность конституционной защитой независимости Центральной избирательной комиссии. Совместное мнение о Конституции ПРОЕКТ Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 6.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (2/7)

В отчете Миссии по наблюдению за выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ о парламентских выборах в ноябре 2021 года содержится вывод о том, что выборы обеспечили подлинную конкуренцию, что "кандидаты могли свободно вести агитацию, а основные свободы в целом соблюдались", и дается высокая оценка общему проведению выборов³. Но в нем также содержался ряд критических замечаний, согласно которым значимому участию избирателей помешали конституционные изменения, правила проведения выборов и подавленная кампания.⁴ Избирательное законодательство обеспечило адекватную основу для демократических выборов, "но общая правовая база подорвана ограничениями гражданских и политических прав и ослаблением разделения властей и независимости судебной системы"⁵.

Разделение властей и эффективная система сдержек и противовесов

Переход от смешанной президентско-парламентской системы к президентской системе был одобрен подавляющим большинством голосов в вопросе, включенном в президентские выборы в январе 2021 года. Однако Конституция не обеспечивает должного разделения властей и эффективных сдержек и противовесов. Хотя в статье 4 говорится, что государственная власть основывается на "разделении на законодательную, исполнительную и судебную", Конституция закладывает основу для непропорциональной концентрации власти у президента. Также вызывает беспокойство отсутствие защиты независимости судебной власти (см. раздел ниже).

В своем совместном заключении по Конституции 2021 года Венецианская комиссия Совета Европы и Бюро ОБСЕ по демократии и правам человека (далее - Венецианская комиссия) пришли к выводу, что "многие положения, регулирующие институциональные рамки и разделение властей, определяющие полномочия и компетенцию президента, парламента (Жогорку Кенеша) и судебной власти, а также некоторые положения, касающиеся прав и свобод человека, не соответствуют международным стандартам и обязательствам ОБСЕ"⁶.

Венецианская комиссия рекомендовала пересмотреть положения, позволяющие президенту "назначать и увольнять почти всю администрацию государства", включая кабинет министров, генерального прокурора и т. д., а также его/ее ролевые полномочия в отношении судебной системы, распускать местные кенешы и инициировать референдумы.⁷ Эти рекомендации не были приняты властями Кыргызстана. Конституция подтвердила упразднение должности премьер-министра. Статья 89 гласит, что Кабинет министров возглавляет Глава Администрации Президента под руководством Президента. Конституция описывает Жогорку Кенеш как "высший представительный орган, осуществляющий законодательные и контрольные функции". Однако Венецианская комиссия выразила обеспокоенность по поводу его слабых полномочий. Она призвала предоставить Жогорку Кенешу более широкие полномочия, чтобы поддержать его роль сдерживающего фактора для президента и исполнительной власти, включая право инициировать и пересматривать законы ПРОЕКТ и осуществлять надзор за государственным бюджетом.⁸

Эффективная власть выборных должностных лиц

Конституция устанавливает основы для управления выборными должностными лицами. Статья 1, пункт 4 гласит: "Народ Кыргызской Республики является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти". Этот принцип повторяется и в других частях Конституции.

Конституция определяет Кыргызскую Республику как светское государство и закрепляет принцип отделения государства от религии. Статья 9 гласит: "Религиозные объединения, священнослужители и служители культа не должны вмешиваться в деятельность государственных органов". Религиозные органы и организации не оказывают чрезмерного влияния на процессы принятия политических решений в стране

3 Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами, Заключительный отчет, май 2022 г., стр. 13.

4 Выбор, поставленный перед избирателями, был запутанным: ряд партий выразили поддержку президенту, который отказался поддержать кого-либо из них, а также ряд партий высказались против. Общая легитимность парламентских выборов была подорвана низкой явкой - всего 34 %. Президентские выборы в январе 2021 г. также прошли при низкой явке в 39 %.

5 Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами, Заключительный отчет, май 2022 г., с. 1.

6 Совместное заключение по ПРОЕКТ Конституции Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 4-5.

7 Совместное заключение по ПРОЕКТ Конституции Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 5. Назначения президента в Кабинет министров подлежат утверждению парламентом.

8 Совместное заключение по ПРОЕКТ Конституции Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 5.



Приложение 1– Политическая оценка в контексте статьи 1 (3/7)

Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ) находится под гражданским контролем, однако растет беспокойство по поводу его подотчетности.⁹ Значительно возросла его роль в обеспечении правопорядка и в мерах, направленных против независимых СМИ и гражданского общества. Широкомасштабная и тщательная борьба с организованной преступностью осенью 2023 года, в которой ГКНБ сыграл ведущую роль, вызвала беспокойство по поводу соблюдения процессуальных норм. Военные находятся под гражданским контролем и не оказывают чрезмерного влияния на процессы принятия политических решений в стране.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, СМИ И УЧАСТИЕ

Масштабы и независимость гражданского общества. Конституция закладывает основу для независимого гражданского общества, которая носит скорее запретительный, чем разрешительный характер. Статья 8 гласит, что "Политические партии, профсоюзы и другие общественные объединения" могут быть созданы, но оговаривает ряд утвержденных целей ("реализация прав, свобод и интересов человека и гражданина") и условий (не подрыв национальной безопасности и обеспечение финансовой прозрачности) для их деятельности. Соответствующие международные организации выражают беспокойство согласованными усилиями властей по сокращению пространства для независимого гражданского общества, особенно с конца 2022 года. За протестами против соглашения о границе ПРОЕКТ с Узбекистаном осенью 2022 года последовали широкомасштабные репрессии против независимых СМИ и гражданского общества, которые продолжаются до сих пор.¹⁰ Комитет ООН по правам человека выразил глубокую обеспокоенность в связи с принятым в 2021 году Законом о некоммерческих организациях за установление необоснованных и обременительных требований по отчетности для неправительственных организаций. Комитет с обеспокоенностью отметил, что государство-участник не приняло во внимание многочисленные обращения международных правозащитных механизмов и гражданского общества по поводу несоразмерности налагаемых обязательств.¹¹ В парламент неоднократно вносился законопроект об "иностранцах-представителях", аналогичный российскому закону, который ограничивал бы деятельность ОГО, получающих иностранное финансирование. В октябре 2023 года пресс-секретарь УВКПЧ ООН выступил с заявлением, в котором выразил обеспокоенность тем, что законопроект приведет к "избирательному преследованию законной правозащитной деятельности". ЕС отметил в своем диалоге по правам человека с Кыргызской Республикой в ноябре 2023 года, что "законодательство, которое в настоящее время готовит Кыргызская Республика, направленное на ограничение деятельности так называемых "иностранцев-агентов", может повлиять на способность ЕС и других международных доноров осуществлять сотрудничество..."¹²

Независимость и плюрализм СМИ для работы без цензуры

Конституция устанавливает основы для независимых СМИ, которые носят скорее запретительный, чем разрешительный характер. Статья 10 закрепляет право СМИ получать информацию от государственных органов и не подвергаться цензуре, но оговаривает условия их деятельности (защита молодежи и запрет на деятельность, противоречащую моральным ценностям). Пункт 2 статьи 29 запрещает уголовное преследование за клевету в отношении любого лица. С конца 2022 года власти предпринимают целенаправленные усилия по сокращению пространства для независимых СМИ. Международные организации, занимающиеся мониторингом свободы СМИ, констатируют резкое ухудшение состояния свободы СМИ. Комитет ООН по правам человека выразил ряд озабоченностей состоянием свободы СМИ, в частности "сообщениями о неоправданном давлении со стороны правительства на правозащитников, адвокатов, политиков, журналистов и других лиц за выражение своего мнения, в частности мнения, критикующего инициативы правительства, включая возбуждение уголовных дел против блогеров и журналистов".

⁹ Глава ГКНБ назначается президентом, а его деятельность контролируется Советом безопасности, который назначается и возглавляется президентом.

¹⁰ Международные организации, ответственные за мониторинг соблюдения стандартов в области прав человека, выразили ряд озабоченностей по поводу обращения с задержанными активистами. См., например, комментарий пресс-секретаря УВКПЧ ООН, октябрь 2022 г.

¹¹ Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 11.

¹² Соответствующие международные и кыргызские ОГО неоднократно выражали обеспокоенность по поводу этого законопроекта.

Приложение 1 – Политическая оценка в контексте статьи 1 (4/7)

Кроме того, она выразила обеспокоенность новыми законами и предлагаемыми изменениями в законодательстве, включая положения Закона о защите от недостоверной

(ложной) информации, которые позволяют исполнительным органам блокировать любой интернет-ресурс без надлежащего судебного разбирательства, Закон о Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики, который исключает общественный контроль за работой национальной телерадиовещательной

корпорации, а также предлагаемый закон о СМИ, который потребует перерегистрации всех средств массовой информации.¹³

Эти опасения усилились в прошлом году, когда власти предприняли шаги по закрытию ряда независимых СМИ. В ноябре 2023 года в рамках Диалога по правам человека с

Кыргызской Республикой ЕС выразил свою обеспокоенность "негативными тенденциями, наблюдаемыми в последнее время в Кыргызской Республике, и не в последнюю

очередь все более ограничительной медиа-средой и растущими ограничениями на свободу выражения мнений".

В январе 2024 года пресс-секретарь Управления Верховного комиссара ООН по правам человека выразила обеспокоенность действиями кыргызских властей, которые, как

представляется, "являются частью более широкой схемы давления на активистов гражданского общества, журналистов и других критиков властей". Она также выразила

обеспокоенность по поводу «проекта закона о СМИ, который ограничит право на свободу выражения мнений, включающее свободу СМИ».

Многочисленные каналы гражданского и политического участия

В статье 7 Конституции также говорится о существовании нового назначаемого органа - Народного курултая как "совещательного, наблюдательного собрания", которое дает

"рекомендации по социальному развитию", хотя и без специального раздела, описывающего его функции. Пока рано говорить о том, насколько эффективно этот орган будет

действовать в качестве дополнительного канала гражданского участия. Венецианская комиссия рекомендовала уточнить его "статус, состав и функции" и

¹³ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 3.

¹⁴ Совместное мнение о ПРОЕКТЕ Конституции Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 6.

¹⁵ Высказывались опасения по поводу легитимности некоторых решений, принятых парламентом в этот период, которые повлияли на долгосрочное развитие страны.

пересмотреть его

полномочия, включая внесение предложений об увольнении членов кабинета министров, назначение членов Судебного совета и т. д.¹⁴

В январе 2024 года президент Жапаров подписал закон об упразднении общественных советов, состоящих из представителей общественности, в том числе активистов

гражданского общества, которые контролировали работу государственных органов.

Свобода создания политических партий и существование организованной оппозиции. Как отмечалось в разделе о гражданском обществе, статья 8 Конституции закрепляет

право на создание политических партий, но при этом устанавливает ряд условий, которые носят скорее запретительный, чем разрешительный характер. Оппозиционные

кандидаты и партии смогли принять участие в президентских выборах в январе 2021 года и парламентских выборах в ноябре 2021 года. Однако появились признаки охлаждения условий для оппозиционной деятельности. В сентябре 2023 года Адахан Мадумаров, главный кандидат от оппозиции на президентских выборах и лидер партии

"Единый Кыргызстан", был лишен депутатской неприкосновенности и обвинен в государственной измене за якобы подписание в 2009 году соглашения с Таджикистаном,

которое не отвечало национальным интересам Кыргызстана.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Верховенство закона. Контекст для данной Политической оценки был задан конституционной и правовой пустотой, открывшейся после аннулирования результатов

парламентских выборов в октябре 2020 года. Последовавшие за этим переходные меры неизбежно стали результатом импровизации. После периода неопределенности,

связанного с назначением временного президента, тогдашний парламент принял одностороннее решение продлить свой мандат на период, который в итоге продлился

более года до новых парламентских выборов, состоявшихся в ноябре 2021 года.¹⁵

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (5/7)

В январе 2021 года Садыр Жапаров был избран президентом в соответствии с положениями Конституции 2010 года всего за три месяца до того, как в апреле 2021 года на

референдуме была одобрена новая Конституция. Процесс пересмотра Конституции был всеобъемлющим. Вопрос, вынесенный на референдум одновременно с президентскими выборами, одобрил переход к президентской системе. Политическая, конституционная и правовая база, сформировавшаяся после проведения в сентябре парламентских выборов в соответствии с положениями новой Конституции, радикально изменилась.¹⁶

Конституция закладывает основу для верховенства закона. Статья 6 устанавливает ряд соответствующих гарантий, в том числе то, что "принципы и нормы международного права" и международные договоры являются "неотъемлемой частью правовой системы". Совместное заключение Венецианской комиссии приветствовало восстановление Конституционного суда в Конституции 2021 года.¹⁷

Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность квазисудебной ролью судов старейшин (аксакалов) в разрешении споров между гражданами, хотя они не имели официального юридического статуса, а их члены не имели юридической подготовки. Она отметила, что они могут "решать дела на основе традиционных культурных и моральных норм, что может негативно сказаться на уязвимых группах населения, особенно на женщинах и детях."¹⁸

Независимость судебной власти

Конституция устанавливает частичную основу для независимости судебной власти. Статья 95 устанавливает ряд мер по защите независимости судей. Однако ряд других

положений отводит президенту непропорционально большую роль в назначении и регулировании судебной системы. Венецианская комиссия рекомендовала пересмотреть

положения Конституции, чтобы "усилить независимость судебной власти от законодательной и исполнительной ветвей власти, включая президента". В частности,

Венецианская комиссия рекомендовала, чтобы "члены Судебного совета выбирались судебной властью и должны обеспечивать представительство судебной власти на всех

уровнях; четко оговорить принципы несменяемости и гарантии пребывания в должности; полностью пересмотреть испытательный срок в пять лет для судей; пересмотреть

положения о переводе судей и усилить полномочия Судебного совета по принятию

¹⁶ Венецианская комиссия выразила обеспокоенность в связи с поспешными сроками разработки Конституции и отсутствием надлежащих консультаций с общественностью.

¹⁷ Мнение о Конституции ПРОЕКТ Кыргызской Республики, март 2021 г., стр. 4. В октябре 2023 года президент Жапаров подписал закон, который разрешает пересматривать его решения в случае возражений со стороны президента. Пока рано оценивать последствия этой меры.

¹⁸ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 9.

¹⁹ Совместное заключение по ПРОЕКТ Конституции Кыргызской Республики, 19 марта 2021 г., стр. 6. Многие из этих опасений были повторены Комитетом ООН по правам человека, Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 9.

решений о назначении, продвижении, переводе и дисциплинарной процедуре для всех судей, за исключением судьи Конституционного суда."¹⁹ Эти рекомендации не были приняты властями Кыргызстана.

Правительство и граждане в равной степени подчиняются закону.

Конституция устанавливает основы для равного подчинения правительства и граждан закону. Статья 15 устанавливает ряд мер защиты собственности, в том числе от произвольного изъятия государством. Статья 24, пункт 2, гласит: "Все равны перед законом и судом". Статья 104 гласит, что "правосудие осуществляется бесплатно", в том числе для тех, кто не в состоянии оплатить судебные издержки.

Эффективная политика и институты для предотвращения коррупции

В Конституции говорится о важности искоренения коррупции. Статья 4 гласит, что государственная власть должна включать "запрет государственным и муниципальным служащим

осуществлять деятельность (или по халатности), создающую условия для коррупции". Важным фактором, повлиявшим на протесты в октябре 2020 года, отставку президента Жээнбекова

и общественную поддержку перехода к сильной президентской системе, стало недовольство повсеместной и устойчивой коррупцией. С момента прихода к власти президент Жапаров

возглавил кампанию по убеждению бизнесменов и предпринимателей в необходимости выплат государству за неуплату налогов и другие виды незаконных активов в обмен на отсутствие

уголовного преследования. Осенью 2023 года власти начали целенаправленную кампанию по борьбе с организованной преступностью, в ходе которой был убит известный криминальный

главарь и взяты под стражу многие другие фигуры. Эти усилия, по-видимому, пользуются широкой общественной поддержкой.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (6/7)

Международные организации, ответственные за мониторинг усилий стран по борьбе с коррупцией, выразили обеспокоенность текущей антикоррупционной кампанией властей Кыргызстана. Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями, "указывающими на резкий рост коррупции, в том числе среди судей". Он также выразил обеспокоенность отсутствием прозрачности в расследованиях предполагаемой коррупции среди высокопоставленных чиновников и мерах по конфискации предположительно незаконно приобретенных активов.²⁰ Недавно опубликованные международные рейтинги восприятия коррупции также ставят под сомнение успешность усилий властей Кыргызстана по борьбе с коррупцией.²¹

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, объединений, собраний и частной собственности

Конституция устанавливает основы для осуществления гражданами Кыргызской Республики широкого спектра гражданских прав и прав человека. В заключении Венецианской комиссии по Конституции 2021 года приветствуется значимость этих положений.²² ТВ преамбуле подтверждается "обязательство защищать и уважать права и свободы человека и гражданина". Главы II и III содержат ряд положений, подтверждающих соответствующие меры защиты. Статья 23 решительно заявляет о важности прав и свобод человека, но при этом устанавливает ряд условий для их защиты на практике. Статья 53 гласит: "Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других людей". Венецианская комиссия рекомендовала усилить конституционные положения, чтобы избежать "расплывчатых формулировок и формулировок при формулировании прав отдельных лиц и обязательств государства" и четко определить защиту основных прав. Она также рекомендовала усилить "институциональную независимость" Уполномоченного по правам человека. Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность тем, что Уполномоченный по правам человека не соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека

(Парижским принципам).²³ Международные организации, ответственные за мониторинг стандартов демократии и прав человека, выразили обеспокоенность решением парламента об увольнении омбудсмена в мае 2023 года в связи с арестами активистов, выступавших против соглашения о границе с Узбекистаном.²⁴

Политическая инклюзивность для женщин, этнических и других меньшинств

Конституция устанавливает основы политической инклюзивности и предотвращения дискриминации. Статья 1, пункт 5 гласит: "Народ Кыргызстана составляют граждане всех национальностей Кыргызской Республики". Статья 13 гласит, что всем этническим группам "гарантируется право на создание условий для защиты, изучения и развития родного языка". Статья 24, пункт 1, гласит, что: "Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, инвалидности, этнической принадлежности, религии, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения или обстоятельств".

Соответствующие органы ООН выразили обеспокоенность по поводу отсутствия в статье 24 прямого указания на сексуальную ориентацию как основание для дискриминации. Соответствующие международные органы также выразили обеспокоенность слабостью вспомогательного законодательства, в частности отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного закона с защитой по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, они отметили, что статья 330 Уголовного кодекса, предусматривающая наказание за подстрекательство к расовой, этнической, религиозной или межрегиональной вражде или ненависти, не включает вражду или ненависть по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

²⁰ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 3.

²¹ Согласно индексу восприятия коррупции Transparency International, в период с 2020 по 2022 год показатель Кыргызской Республики снизился с 31 до 27, что отразилось в падении ее рейтинга среди 180 стран со 124 до 140.

²² Совместное мнение о ПРОЕКТЕ Конституции Кыргызской Республики, 19 марта 2021 г., стр. 4.

²³ В частности, Венецианская комиссия рекомендовала включить функциональный иммунитет омбудсмена и его сотрудников в течение и после срока их полномочий от гражданской, административной и уголовной ответственности за слова, сказанные или написанные, решения, принятые или действия, совершенные с добрыми намерениями в их официальном качестве. Совместное мнение о Конституции ПРОЕКТ Кыргызской Республики, 19 марта 2021 г., стр. 6. Эти опасения были повторены Комитетом ООН по правам человека в Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 года.

²⁴ Заявление Комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам, апрель 2023 года.

²⁵ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 3.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (7/7)

Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность в связи с "продолжающимися поступать сообщениями о преступлениях на почве ненависти и высказываниях, основанных на сексуальной ориентации и гендерной идентичности".²⁵ ЛГБТ+ сообщество в Кыргызской Республике по-прежнему стигматизировано и подвержено общественным предрассудкам и дискриминации. ОГО выразили обеспокоенность в связи с законом "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей", вступившим в силу в августе 2023 года, который, среди прочего, ставит вне закона материалы, "подрывающие семейные ценности" и "пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения".

За годы независимости доля этнических кыргызов в населении значительно выросла, в основном за счет оттока этнических славян. Однако Кыргызская Республика остается этнически разнообразной страной, где этнические кыргызы составляют около 75 % населения, узбеки - 15 %, а русские - 5 %.

Хотя в последние годы не было серьезных вспышек межэтнического насилия внутри страны, последствия насилия в июне 2010 года, от которого пострадали этнические узбеки на юге страны, не были полностью преодолены.²⁶ Комитет ООН по правам человека по-прежнему обеспокоен низким уровнем прогресса, достигнутого в увеличении представительства этнических меньшинств в политических органах и на руководящих должностях. Комитет выразил обеспокоенность в связи с сокращением числа узбекских школ и отсутствием эффективных гарантий и конкретных мер по содействию образованию, включая профессиональное или университетское образование, на языках меньшинств.²⁷

Параграф 3 Конституции гласит: "Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации". Однако соответствующие органы выразили "глубокую озабоченность" по поводу сохраняющегося низкого уровня представительства женщин в правительстве. В отчете Миссии по наблюдению за выборами (МНВ) отмечается "низкая активность" женщин в ходе парламентской избирательной кампании в ноябре 2021 года. В новый

парламент вошли только 19 женщин-депутатов (21 %), хотя это больше, чем 17 % в предыдущем парламенте. Комитет ООН по правам человека выразил ряд озабоченностей по поводу положения женщин в обществе, включая защиту от домашнего насилия, ранних и принудительных браков. Он выразил глубокую озабоченность по поводу большого количества приостановленных расследований сексуального и гендерного насилия и низкого количества соответствующих обвинительных приговоров.²⁸

Свобода от преследований, запугивания и пыток Конституция создает основу для того, чтобы граждане не подвергались преследованиям, запугиванию и пыткам. Главы II и III содержат ряд положений, подтверждающих соответствующую защиту. Статья 25 гласит: "Каждый человек... имеет неотъемлемое право на жизнь... никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь запрещена". Статья 56 (4) гласит: "Никто не должен подвергаться пыткам или другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания". Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу недостаточной поддержки Национального центра по предотвращению пыток для эффективного и независимого выполнения его мандата, а также по поводу поправок к Уголовно-процессуальному кодексу. Комитет по-прежнему обеспокоен "высоким уровнем безнаказанности, существующим в случаях пыток и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы", и продолжающимися поступать сообщениями об экстрадиции лиц, несмотря на достоверные сообщения об опасности применения пыток. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о смертях в местах лишения свободы, предположительно вызванных пытками и жестоким обращением, а также плохими условиями содержания в тюрьмах.²⁹

²⁶ Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность тем, что не было проведено полного, независимого и эффективного расследования нарушений прав человека, совершенных во время насилия в 2010 году. Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 6.

²⁷ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 11-12.

²⁸ Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами, Заключительный отчет, май 2022 г., стр. 2; Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 4.

²⁹ Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных комментариях по третьему периодическому докладу Кыргызстана, декабрь 2022 г., стр. 6-8.